石林彝族自治县“十四五”人力资源和

社会保障事业发展规划

“十四五”时期，是全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是石林县加快经济社会发展的关键期，为实现人力资源和社会保障事业全面协调可持续发展，提高保障和改善民生水平，加强社会保障体系建设，构建和谐劳动关系，明确“十四五”期间人力资源和社会保障工作的目标任务与工作措施，形成与我县经济社会发展要求相适应的人力资源和社会保障事业新格局，制定本规划。

1. “十三五”时期工作回顾

保障民生是主责，服务民生是关键。“十三五”期间，在县委、政府的正确领导下，在上级业务主管部门的精心指导和大力支持下，我县人力资源和社会保障工作始终坚持以党的十九大和十九届三中、四中全会精神为指导，始终把“民生为本，人才优先，服务至上，争创一流”人社核心价值作为目标追求，全面融入民心、注重民意、彰显民情，始终围绕国家级省市人社工作重点，解放思想，开拓创新，落实责任，强化举措，加大力度，全面加快人事人才、就业创业、脱贫攻坚、社会保障体系、服务平台建设及改革创新步伐，初步建立了与我县社会经济发展水平相适应的人事人才工作机制，市场导向就业机制，劳动保障各项工作整体推进。2016年至2018年连续三年被人力资源和社会保障部办公厅表彰为基层新闻宣传先进单位，2020年1月23日被县委、县人民政府命名为2019年“先进平安单位”，2020年2月24日被昆明市委、市人民政府授予“2019—2021年昆明市文明单位”称号,劳动保障事业取得长足发展，社会保障水平有了新的提高，为维护改革、发展、稳定大局，促进我县经济社会持续协调快速发展发挥了积极的作用。

（一）人事人才工作实现新突破

创新举措，多种方式招才引智。分类指导，强化人事人才服务。加强管理，推进深化职称制度改革工作。精准发力，加强专业技术及技能人才培养。突破机制，加大研究生及国有企业高级管理人员等高层次人才招录。“十三五”期间，认真贯彻落实“春城计划”系列人才政策，招聘教育部直属师范大学和双一流大学毕业生85人，其中硕士研究生11人；招聘事业单位工作人员230人，其中硕士研究生1人；协助招聘国有企业高级管理人员10人；完成 “三支一扶”人员招募及管理服务工作16人；安置接收订单定向培养免费师范生12人；安置接收定向医学生2人；实现高层次人才培养与引进358人；协助完成事业单位定向招聘大学生村官15人；办理事业人员调流动171人;审核专业技术人员职称2702人，其中高级1500人，中级816人，初级386人；审核申报工人技术等级晋升236人，其中：技师73人、高级工126人、中级工35人、初级工2人；2019年制定出台了《石林彝族自治县职业技能提升行动实施方案（2019-2021年）》（石政办发〔2020〕59号）,开展以企业职工为主的职业技能提升培训251期，培训15497人，拨付培训补贴1375.83万元，接受24家民办职业培训机构到石林县开展技能提升培训，成立“云南石金企业发展集团有限公司培训中心”等6家“企业培训中心”，为促进全县技能人才培养，经济发展转型升级提供技能人才保障。

（二）就业创业工作呈现新亮点

坚持就业优先，全面实现就业目标。始终把高校毕业生就业工作摆在首位，有效促进了高校毕业生就业创业；始终把做好农村劳动力转移就业工作作为首要政治任务，高位推动务工增收，强化补助兑现，搭建劳务对接平台，无缝对接线上线下招聘。就业创业工作实现“四个首次”，首次将“转移就业百日行动”返乡农民工座谈会送进林口铺、芭茅、祖莫、糯斗等外住务工人员比较集中的贫困村，为农村劳动力就业创业传经送宝，带动更多的老乡一起发家致富。促进贫困劳动力转移就业；首次争取免费将返乡农民工专列开到家门口，真诚送上县委、县政府的关怀和温暖；首次将专场招聘会设在企业，为就业扶贫出实招；首次设立石林县驻省外人力资源服务工作站，为收集用工信息、跟踪服务务工人员奠定基础。始终把推动“双创工作”作为劳动就业的重要抓手，积极推动“大众创业、万众创新”。“十三五”期间，共收集开发有效就业岗位11136个，城镇新增就业10902人，实名登记的高校毕业生就业率达90% 以上，实现100%困难高校毕业生援助就业，农村劳动力转移培训91055人，转移就业772993人，转移就业收入 11.54亿元，发布招聘岗位信息42期,举办返乡农民工座谈会40场、举办县级现场招聘会10场；2017年在全市率先组织开展“昆明市石林县手工刺绣技能大赛选拔赛”，承办“2017年云南省职业技能大赛手工刺绣、花艺选拔赛暨昆明地区小微企业创业创新技能大赛”，来自昆明、曲靖等8个州（市）3个企业代表队共80名选手参赛, 赛事被新浪、网易等多家国家权威及省市主流媒体宣传报道;创建2个市级创业园（石林文化旅游创业创新孵化服务园、石林博润创业创新孵化服务园区）和1个省级创业园（石林县综合性大学生创业园）;组织赴广东、北京走访用工企业4户（次），人力资源中介机构2户（次），签订劳务合作协议2份，收集用工信息1800余条,看望石林籍外出务工人员名，慰问建档立卡在外务工人员4名，设立石林县驻省外人力资源工作站1个;组织在粤务工人员免费乘坐专列回家过年248名，乘坐专车、专列、专机返岗247名；发放“贷免扶补”734人7165万元，发放小额担保贷款及劳动密集型小企业贷款1817人18159万元；城镇登记失业率控制在2.93%以内。

（三）社会保障工作开创新局面

以社会保险为核心的社会保障体系框架基本形成，以全民参保登记为抓手，不断完善全体扩面参保工作机制，继续实施全民参保计划，加快推进全民参保登记数据库应用，以中小微企业和农民工、灵活就业人员、新就业形态人员，未参保居民等群体为重点，加大扩面参保工作力度。社会保险基本实现全覆盖,让社会保障制度发展的成果更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众。积极争取县政府支持,全面解决了全县差额拨款与自收自支事业单位养老资金问题。设置绿色通道，服务好参保企业及参保人。2020年末，社会保险参保人数达45.6941万人，其中：城镇职工基本养老、工伤、失业参保人数分别为29601人、30471人、16358人，城乡居民社会养老保险参续保139660人，城乡居民和城镇职工医疗保险参保240851人。社会保险综合参保率达97%,努力实现应保尽保目标。加快推进全民参保登记数据库应用，做好各项社会保险待遇按时足额发放工作，“十三五”期间，各项社会保险待遇核发534.7346万人次26.14亿元，其中：城镇职工基本养老保险409467人次135021.85万元、城乡居民基本养老保险2165035人次40393.99万元、工伤保险40272人次7313.91万元、失业保险53372人次4726.1万元、城乡居民和城镇职工医疗保险2679200人次73917.76万元。加强社会保险基金监管，通过部门联动，开展社会保险基金第三方评估以及欠费清缴工作，实现对各项社会保险的全面监控，确保社会保险基金安全、有序运行。新冠肺炎疫情发生后，以“保民生、保稳定、促就业”为目标，全面贯彻落实社会保险“免减缓延”政策。截至2020年末，共免减缓延各项社会保险费1.05亿元，其中企业养老保险8681.7万元、工伤保险750.8万元、失业保险212.72万元、城镇职工医疗保险814.67万元。强化劳动行政执法与司法衔接，筑牢社会保险基金安全网，2019在工伤认定案件办理中，发现一家公司及相关人员存在伪造证据、相互串通作伪证、捏造事实，企图骗取巨额（825148元）工伤保险基金的犯罪嫌疑，依法于2019年10月18日移送石林县公安局，于同月22日抄送县人民检察院。县公安局于移送当日立案受理，立为诈骗案侦查，经侦查移送县检察院，县检察院于2020年5月20日提起公诉，县法院于6月15日于2020年6月15日作出判决，涉案三名被告其中两名分别被判处有期徒刑三年，缓刑四年，并处罚金20000元；另一名被告被判处有期徒刑三年，缓刑三年，并处罚金10000元。该判决现已生效。第一时间消除了基金安全风险隐患，严厉打击骗取社会保险基金的违法犯罪行为。

（四）社会保障平台建设展示新面貌

县就业和社会保障服务中心建设项目建成，总投资1036.61万元，总面积约4200平方米，于2015年9月开始施工，2016年10月建成，2017年10月投入使用，县医保局、社保局、城乡保养局、就业局搬迁入住，结束了多年来石林县就业和社会保障服务经办机构分散的历史，提升了服务工作的“规范化”及“标准化”水平。积极争取县人力资源市场建设项目，于2018年3月经批准立项，总建筑面积1626.05平方米，估算投资647.92万元，现已完成项目选址意见书、项目用地规划许可证办理及项目修建性规划审批工作。大力加强窗口服务建设，积极推进落实《优化营商环境条例》，按照全省政务服务事项“五级十二同”要求进一步完善政务服务工作，努力打造“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”，审批最少、流程最优、效率最高、服务最好、企业和群众获得感最强的营商环境。“石林人社”微博、“石林就业”“石林社保”微信公众号政务新媒体相继推出，建立“石林劳动用工登记”等QQ及微信工作群，线上线下多渠道宣传发布人力资源和社会保障领域法律法规、政策及业务信息，政务服务工作更加高效便捷。劳动就业服务窗口2018年被命名为昆明市“工人先锋号”，同年启动省级社会保险服务标准化项目试点建设工作,着力“党建引领 服务民生”文化长廊建设，用党的光辉历程引领、鞭策我们再创人社新辉煌，用廉政“典型案例”警示教育风险岗位干部浇灭非法的欲望和念头，用勇于作为、敢于担当等“榜样的力量”营造良好干事创业环境，用中国社会保障制度演变、石林人社变迁史鼓舞、激励干部职工把人社行进曲唱响到底,并得到省厅主要领导“抓得紧、抓得细、抓得实、抓得活”等高度评价。

（五）脱贫攻坚工作取得新成效

按照省、市、县脱贫攻坚工作要求，把推进务工增收的政治责任记在心上、扛在肩上、抓在手上，牢固树立“服务为本、服务为先、服务为责、服务为荣”理念，以建档立卡贫困劳动力转移就业和培训为重点，抓居民就业创业,筑牢民生之本, 努力用转移就业打造脱贫新利器，用转移就业撬动脱贫新希望，用转移就业探出脱贫新路子，全力推进建档立卡贫困户增收脱贫。以“老有所养,伤有所保,失有所助”为目标,抓实社会保障,夯实民生之基,全力实现社保全覆盖。“十三五”期间，完成建档立卡贫困劳动力技能培训1838人次,转移就业2711人次；开发公益岗位安置建档立卡人员133人次。符合条件的建档立卡贫困人员100%参加城乡居民基本养老保险。聚焦“两不愁、三保障”“六有一超”目标，坚持水、电、路、田、房、产“六位一体”同步，全力夯实脱贫攻坚基础。累计协调投资3181万元，加强长跨村委会基础设施建设。其中：投资1590.5万元完成长跨村委会服务能力的改造升级；投资46万元完成大长跨村、小长跨小组活动阵地新建扩建；投资810万元完成大田、大长跨、小长跨自然村村内道路硬化9.1千米；投资80万元新建大长跨村综合活动中心；投资8.8万元开挖村大坝脚至九石阿旅游专线近8公里的排灌土沟；投资71.7万元全面改造大田、落水洞、小长跨、大长跨人畜饮水管网；投资200万元新建小学校教学楼，改善办学条件；投资19万元新建村卫生室，方便群众看病；投资200 万元完成排洪灌溉沟渠及机耕路项目；投资155万元壮大集体经济和脱贫攻坚支撑项目——大田生猪养殖小区建设，项目每年带来13.5万元集体收入，带动建档立卡贫困户就近就地就业6人左右。北山村委会因病致贫的建档立卡贫困户陈思和，2017年至今共花费医疗费26.67万元，通过认真开展入户调查、走访慰问等工作，全面掌握困难家庭的基本情况，在部门联动、政策行动、医疗护航等措施帮助下，实行“基本医疗、大病报销、医疗救助、政府兜底”四重保障，共报销医疗费24万元，实现健康扶贫一对一、健康扶贫助脱贫的有效落实。

（六）深化改革工作呈现新特色

2016年率先在全市采取公开招投标方式筛选职业培训定点机构，提升职业技能培训的针对性和实用性，积极争取省级职业技能竞赛于2017年在石林举办，增强石林县职业技能培训和地方特色的品牌效应。推动省级社会保险服务标准化项目试点建设，石林县试点工作自2018年启动,于2020年5月底作为首批昆明社会保险服务标准化试点区县，与市级同步高分通过验收评估，经办服务标准化水平显著提升，被推选申报《全国第六批社会管理和公共服务综合标准化试点项目》。修订完善《石林彝族自治县机关事业单位编外用工管理办法》（石政办发〔2019〕61号），石林县机关事业单位编外用工管更加规范有序；制定并有序实施《关于建立石林彝族自治县城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施方案》（石人社通〔2019〕57号）；制定出台《石林彝族自治县改革完善被征地人员基本养老保障实施方案》（石政办发〔2020〕12号），加快推进改革完善被征地人员养老保险，不断提升城乡居民基本养老保险的保障能力和水平；制定出台《石林彝族自治县事业单位岗位设置及聘用管理办法（试行）》（石办发〔2020〕13号），建立事业单位由身份管理向岗位管理，能上能下、科学晋升、合理流动的竞争机制。

（七）和谐劳动关系构建工作实现新跨越

加强劳动关系源头治理，推行网上劳动合同备案制度，对用人单位劳动用工进行动态管理，加强监督、指导及服务。2020年末，共完成网上劳动用工登记639户。坚持“两金制度”（农民工工资保证金和农民工工资应急周转金制度），继续推行建筑领域农民工维权告示牌制度，“十三五”期间，共督促建设方交存农民工工资保证金72户，金额2917.5685万元，目前农民工工资保证金账户53户，余额为2155.2434万元。共启用农民工工资应急周转金支付工资195万元；主动监察全县各类用人单位1410户次，完成劳动保障执法网上年审3085户（次），涉及劳动者50531人（次）；受理并查处劳动监察执法案件346件，帮助农民工追讨工资8865.69万元，涉及7245人，结案率达100%；下达行政处罚决定23件，罚款6.22万元。强化劳动人事争议调解仲裁工作，建立健全多元调处机制，共办结劳动仲裁案件392件，调（裁）金额为1188万元；基层劳动争议调解组织成功调解案件104件，调解金额为96.01万元；调解率为64.29%，终局裁决率27.80%，结案率100%；全县7个乡（镇、街道）及2个园区均成立了劳动人事争议调解中心，组建率达100%。办结工伤认定1104件,结案率100%;评价“劳动关系和谐企业”8家。

| **“十三五”规划主要指标完成情况** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **指标** | **单位** | **2015年** | **2019年** | **2020年** | **十三五规划2020年目标** |
| 新增就业岗位 | 个 | 1389 | 2644 | 2982 | 1230 |
| 城镇新增就业人员 | 人 | 1096 | 2539 | 2038 | 1030 |
| 城镇登记失业率 | % | 2.51 | 2.51 | 2.93 | 3.5 |
| 农村劳动力转移培训 | 万人 | 1.35 | 1.60 | 1.77 | 1.048 |
| 农村劳动力转移就业 | 万人 | 1.27 | 1.61 | 1.63 | 0.752 |
| 城乡居民基本养老保险 | 人 | 130700 | 137735 | 139660 | 141000 |
| 城镇职工基本养老保险 | 人 | 17817 | 26388 | 29601 | 24738 |
| 城乡居民和城镇职工基本医疗保险险 | 人 | 230985 | 240549 | 240851 | 228700 |
| 失业保险 | 人 | 13541 | 15580 | 16538 | 13300 |
| 工伤保险 | 人 | 19553 | 25892 | 30471 | 27200 |

1. 存在的主要困难及问题

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜时期，但随着经济形势、社会结构的不断变化，各种社会问题和矛盾也在不断凸显并趋于复杂化、多样化，人力资源和社会保障事业发展将面临着许多困难和挑战。

1. 转移就业压力依然存在

现代企业对人力资源的需求向知识性、技能型转变，但是部分人员“年龄大、文化低、无技能”。部分人员就业愿望不强，参加培训积极性不高，被动培训、被动就业的情况依然存在，推荐就业后纪律意识差，稳定就业率低，就业单位反映差，导致用人单位“招工难”和劳动者“找工难”的就业结构性矛盾难于化解。

1. 社会保障可持续发展面临新的挑战

解决社会转型和历史遗留问题引发的各类社会保险矛盾的难度依然很大，随着社会保险制度的深入实施，老百姓对城镇职工养老保险的参保意识不断增强，一次性补缴需求较大，但目前一次性补缴政策的限制条件较多，难于满足老百姓的需求，导致此类信访诉求经常发生，解释、沟通的难度较大。城市人口增加和社会保险减费降负使社会保险基金支付面临更大压力。随着社会保险扩面和管理更加规范，工作量增大，人员编制和工作经费不足，给社保经办机构带来很多困难。

1. 劳动关系调处难度不断加大

随着劳动争议仲裁案件日渐增多，劳动关系也逐步趋于多元化、复杂化，重大劳动争议和集体劳动争议呈现上升态势，处理难度加大。建筑领域层层转包，劳务公司、包工头以讨薪名义讨要工程款的现象突出，农民工讨薪案件处理起来难度较大。劳动仲裁及劳动保障监察队伍急需壮大，“两网化”建设急需加大投入、并尽快推进。

1. 县人力资源市场建设项目后续工作停滞不前

人力资源市场（劳务市场）主要解决因县城棚户区改造后每天近1000名临时务工人员没有站工场地的实际困难，为高校毕业生提供报到登记、人事代理、档案保管等。项目于2018年3月经批准立项，估算投资总额647.92万元，所需资金列入2018年县级财政预算安排。但由于县财政困难，至今未安排项目土地款及建设资金，无法办理土地使用手续，导致项目建设后续工作停滞不前，加大了劳动力市场监管工作的难度。

三、“十四五”发展规划

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届一中、二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，适应新时代中国特色社会主义发展要求，根据中央和省市对人力资源和社会保障工作的总体部署，抢抓发展机遇，主动服务和融入国家发展战略。坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，把稳就业作为重中之重，统筹推进社会保障、人才人事、劳动关系、行风建设等工作，着力促改革、惠民生、防风险、保稳定，推动人力资源和社会保障事业全面协调可持续发展，为石林持续发展做出更加积极的贡献。

1. 主要目标

**1.深入实施人才优先发展战略，推进高素质人才队伍建设。**贯彻落实深化人才体制机制改革的意见，创新合作培养模式，培养较大规模勇于创新、善于实践的创新型人才。认真贯彻落实“春城计划”系列人才政策，做好入选高层次人才创业创新项目的管理服务及待遇兑付工作，调动所有关心、关注石林发展的优秀人才参与石林的建设发展。重点加强少数民族专业技术人才、高技能人才的培养。搭建人才公共服务平台，加大人才资源及潜能开发，优化人力资源配置，让其各尽所能，各尽其才，才尽其用。

**2.深化事业单位人事制度改革，提高人事管理水平。**规范事业单位人事管理，优化配套政策，完善激励约束和监督机制。加强聘用合同管理，健全岗位管理制度，深化人事制度改革，鼓励事业单位人员创新创业，进一步释放事业单位专业技术人才活力。健全完善事业单位工作人员考核规定、培训规定、奖励规定。健全完善事业单位交流规定、回避规定、人事管理监督规定。不断提高事业单位人事管理工作的科学化、规范化水平。

### 3.积极实施就业优先战略，全力做好稳就业工作。一是把稳定和扩大就业摆在更加突出的位置，把促进充分就业作为经济社会发展的优先目标。二是进一步推进以创业带动就业，提高创业环境，加大对创业的资金扶持力度。三是继续把高校毕业生就业摆在就业工作的首位。加强就业援助，统筹推进高校毕业生、农民工、城镇困难人员、失业人员等重点群体就业、创业工作。深入实施高校毕业生“三支一扶”计划，确保每年实名登记的高校毕业生就业率达到90%以上，困难高校毕业生就业率达到100%。大力开发城乡基层社会管理和公共服务岗位、公益性就业岗位，鼓励企业积极吸纳就业困难人员就业。确保零就业家庭实现动态清零。加大对灵活就业的扶持，完善有利于稳定和扩大就业的政策体系和工作机制。四是继续推行终身职业技能培训制度，构建覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身、适应劳动者和市场需求的职业培训制度。五是进一步完善公共就业服务体系，强化对实体和网络人力资源市场中的行为监管，推进人力资源市场诚信体系和标准化建设，规范就业中介服务。规范招用工制度，尊重劳动者和用人单位市场主体地位，消除影响平等就业的制度障碍和就业歧视。进一步完善就业失业登记制度，推进“互联网+人社”协同应用与融合发展。六是继续发挥失业保险对稳定就业的作用，全面落实失业保险惠企惠民政策，有力保障就业局势稳定。

**4.****健全和完善社会保障体系。**继续推进养老保险、工伤保险省级统筹和全民参保计划，进一步扩大社会保险覆盖范围。坚持精算平衡，扩大社会保险基金筹资渠道，分清政府、企业、个人等责任。健全社会保险关系转移接续机制，执行国家和省降低社会保险费率政策，完善社会保险体系。做好职工养老保险个人账户管理，落实多缴多得激励机制。确保养老金按时足额发放，落实基本养老金调整机制。推进机关事业单位职工养老保险、职业年金制度改革。健全完善失业保险制度。开发推广多种缴费参保方式，从制度层面解决临时性、流动性和就业不稳定企业优先参保问题。**一是**着力提高社会保险管理与服务水平，及时与国家平台和省级政务服务平台对接，实现“一号申请”“一窗受理”“一网通办”和“一卡通用”，为参保单位和人员提供全网式、全流程、无差别的方便快捷服务。**二是**确保基金安全可持续运行，进一步完善政策、经办、信息、监督“四位一体”的风险防控机制，全面落实“三个全面取消”，抓好各项社保待遇按时足额支付，做好基金核定、转移、发放工作。**三是**继续大力推进社会保险工作，推进全民参保扩面专项行动。健全全民参保登记数据库定期比对机制，强化数据共享比对和动态管理。巩固入户调查工作机制，实现流动人员信息动态维护。**四是**以社保领域严重失信人名单管理为突破口，推进社保领域信用体系建设。

**5.健全劳动保障机制，构建和谐劳动关系****。一是**加强《中华人民共和国劳动合同法》《中华人民共和国社会保险法》《保障农民工工资支付条例》等劳动法律法规的宣传贯彻及执行力度。完善投诉举报及群众来访制度，巩固完善劳动用工信息网上申报备案制度；**二是**健全劳动关系协调机制，充分发挥三方机制共同研究解决劳动关系领域重大问题的作用，深入开展劳动关系和谐企业评价工作。持续推进集体协商工作，实施集体协商“稳就业促发展构和谐”行动。加强劳动关系形势研判，建立劳动关系风险监测点，完善监测指标和监测方式，健全“动态监测、定期研判、分级预警、分类处置”的劳动关系风险监测预警处置机制。**三是**强化劳动人事争议处理效能，完善劳动人事争议调解制度。创新仲裁办案方式，简化优化仲裁办案程序，逐步提高终局裁决比例，完善集体劳动人事权利争议处理机制。健全裁审衔接和工作协调机制，推动调解仲裁法律援助工作机制建设。**四是**加强劳动保障监察执法能力建设，推进劳动保障监察综合执法。巩固劳动保障监察“两网化”管理，继续开展劳动用工、人力资源市场秩序清理整顿、农民工工资支付等专项行动，有效维护职工与用人单位双方的合法权益。推行“双随机，一公开”“互联网+监管”的监督检查制度，规范劳动保障监察执法程序，健全执法自由裁量基准制度，全面落实执法责任制，推进执法信息公开。加强劳动保障守法诚信制度建设，对重大劳动保障违法行为及时公布。健全劳动行政执法与刑事司法衔接机制。

**6.加快推进人力资源市场和公共实训基地项目建设。**充分发挥人力资源市场在人才资源配置、就业服务中的基础性和主渠道作用，加快建立覆盖城乡、服务各类就业群体和人才的统一的人力资源市场体系，实现人力资源市场一体化。加快相关配套基础设施建设，推进石林县人力资源市场和公共实训基地项目。整合人力资源服务现有资源，深化人力资源市场体制改革，鼓励人力资源中介机构强强联合，向专业化、产业化、信息化发展。突出职业培训和创业培训功能，打造形成高、中、低层次布局合理，集职业技能培训、创业技能培训、公共知识更新与能力提升和企业培训开发等培训教育平台为一体的公共实训基地。

**7.加强系统行风建设，不断提升服务水平。**深入贯彻落实人社部及省市级关于行风建设的有关要求，持续推进系统作风建设，落实行风建设主体责任。深化“放管服”改革，严格执行对外办理事项目录清单和办事指南，健全管理服务体系，简化优化服务流程。持续推进“减证便民”活动，做好证明事项清理工作，彻底清理无谓证明。深入推进基层公共服务平台建设，建好用好人社网上服务大厅，配合“一部手机办事通”人社相关业务上线运行，深入推进“一网通办”“一窗通办”便民利企服务，实现线上线下功能互补、无缝衔接、全过程留痕。大幅提升服务效率和质量，在努力实现群众满意的公共就业和社会保障服务的道路上更进一步。

**8.结合人社职能，开展脱贫攻坚后续工作。**重视精准扶贫脱贫质量研究，将脱贫与防止返贫相结合，有效遏制边脱贫边返贫的现象。随着扶贫开发模式由精准扶贫转向全面社会保障，充分发挥人社工作在减贫工作中的优势，按照中央、省市相关部署和政策，围绕自身职能，根据我县贫困问题实际情况，适时调整工作方向，及时适应新时期扶贫工作特点，积极开展减少相对贫困的有关工作。

**“十四五”规划指标体系**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **类别** | **序号** | **名称** | **单位** | **2020年** | **2025年** | **指标属性** |
| 劳动就业 | 1 | 新增就业岗位 | 人 | 2982 | 2000 |  |
| 2 | 城镇新增就业人员 | 人 | 2038 | 2000 |  |
| 3 | 城镇登记失业率 | % | 2.93 | 3.5 |  |
| 4 | 农村劳动力转移培训 | 人 | 17700 | 13000 |  |
| 5 | 农村劳动力转移就业 | 人 | 16300 | 10000 |  |
| 社会保险 | 6 | 城乡居民基本养老保险 | 人 | 139660 | 131500 |  |
| 7 | 城镇职工基本养老保险 | 人 | 29601 | 30500 |  |
| 8 | 城乡居民和城镇职工基本 医疗保险 | 人 | 240851 | 240000 |  |
| 9 | 失业保险 | 人 | 16538 | 15000 |  |
| 劳动维权 | 10 | 工伤保险 | 人 | 30471 | 34000 |  |
| 11 | 工伤认定法定时限 结案率 | % | 100 | 100 |  |
| 12 | 劳动人事仲裁案件 法定时限结案率 | % | 100 | 100 |  |
| 13 | 劳动监察案件法定时限结案率 | % | 100 | 100 |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **“十四五”规划重大项目计划表** | | | | | | | | | | | | | |
| **序号** | **项目名称** | **建设性质** | **建设内容及规模** | **项目建设起止时间** | **总投资（万元）** | **资金来源** | | | | **项目进展情况** | **“**十四五**”**期间建设目标任务 | **“十四五”期间计划完成投资（万元）** | **备注** |
| **中央** | **省市** | **县** | **自筹 （含融资）** |
| 1 | 石林彝族自治县人力资源市场（劳务市场） | 新开工 | 用地面积 ：8170.025㎡ （ 12.255 亩）；建筑面积：1626.05㎡（ 局部 2 层）；建筑基底面积：1372.80㎡；容积率：0.20； 建筑密度：16.80%；道路广场占地面积：4501.47㎡；绿化面积：2042.51㎡；绿化率：25%。 | 2020.12- 2021.6 | 648 | 500 |  | 148 |  | 已取得建设项目用地预审、建设项目选址、项目建议书、可行性研究报告、初步设计及概算批复，项目核准、项目备案、环保备案均办结。 | 完成建设手续，动工建设。 | 648 |  |
| 2 | 石林彝族自治县公共实训基地 | 新开工 | 用地面积 ：8170.025㎡ （ 12.255 亩）；建筑面积：1626.05㎡（ 局部 2 层）；建筑基底面积：1372.80㎡；容积率：0.20； 建筑密度：16.80%；道路广场占地面积：4501.47㎡；绿化面积：2042.51㎡；绿化率：25%。 | 2020.12- 2022.8 | 3750 | 3000 |  | 750 |  | 已完成可行性研究报告，正在开展其他前期准备工作。 | 完成建设手续，动工建设。 | 3750 |  |

# （三）保障措施

# **1.坚持依法行政，完善人社工作法治化。**全面贯彻实施《中华人民共和国劳动法》《中华人民共和国劳动合同法》《中华人民共和国就业促进法》和《中华人民共和国社会保险法》等劳动法律法规及政策文件，切实做到有法必依、执法必严、违法必究。继续实施重大行政决策广泛征求意见制度和听证制度，推行行政决策实施情况跟踪反馈制度。进一步完善劳动争议仲裁、调解、劳动保障监察、社保稽核等人社法制机制建设，加强监督，提高执法水平，加快行政权力网上公开透明运行，规范行政处罚和行政审批行为，加强普法宣传教育，不断提高依法行政的意识和能力。

# **2.加强协调配合，推进治理能力建设。**进一步加强人社工作的组织领导，强化部门内外的沟通与协调配合，积极争取社会各届的关注和参与，整合各方力量和资源，形成强大合力，共同推进人力资源和社会保障事业发展。进一步加强队伍建设，优化人员结构，完善工作机制，充实基层工作人员，进一步提升工作队伍思想素质和业务水平，提高服务意识和行政能力，加强作风和制度建设，打造一支勤政、廉洁、务实、高效的工作队伍，树立为民服务的良好形象。

# **3.完善考核监督，确保工作目标顺利完成。**完善目标责任考核机制，制定科学的目标分解落实方案，明确完成时限及责任人，有计划分步骤推进实施。建立工作进程评估督查机制，加强监督检查，定期通报情况，确保确立的各项目标任务的顺利完成。