

石林彝族自治县圭山镇 国土空间总体规划

(2021-2035年)

草案公示版

国土空间规划是国土空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是开展各类开发保护建设活动的基本依据。为贯彻落实党中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，按照云南省、昆明市及石林县工作要求，石林彝族自治县自然资源局、圭山镇人民政府组织编制了《石林彝族自治县圭山镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

为进一步提高规划的科学性、可实施性，现对规划草案进行公示。欢迎广大人民群众和社会各界积极参与，提出您的宝贵意见和建议。

公示时间：2024年1月26日-2024年2月24日（30天）

公示方式：石林彝族自治县人民政府门户网站

<http://www.kmsl.gov.cn>

参与方式：1、电子邮件：494162541@qq.com

2、邮寄地址：石林彝族自治县自然资源局，邮编652200（请在信封上标注“石林彝族自治县圭山镇国土空间总体规划意见建议”字样）。

咨询电话：0871-67783360

石林彝族自治县自然资源局 圭山镇人民政府

本规划所有数据与内容以最终批复为准。
部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与石林彝族自治县自然资源局联系，我们会及时审核处理。

石林彝族自治县圭山镇 国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案
公示



认识圭山

区位 圭山镇，隶属于云南省昆明市石林彝族自治县，地处石林县境东南部，镇政府所在地距石林县城36公里，距石林风景区31公里。东部和南部分别与泸西县、弥勒县接壤，北部与陆良县、西街口镇接壤、西部与长湖镇相连。石泸高速、九石阿旅游专线穿境而过，是昆明市通往滇东南的交通枢纽、“东大门”。

人口 2020年末全镇有8954户,户籍人口为25625人，其中男13323人、女12302人。

经济 2020年完成地方财政收入349.38万元，完成协税护税2637万元；招商引资市内外到位资金15000万；固定资产投资5532万元；实现规模以上工业总产值4896万元；农村居民人均可支配收入预计为17440元，同比增7.9%。





目录

- 01 总则
- 02 规划定位与目标
- 03 优化国土空间格局
- 04 资源利用与保护
- 05 镇村统筹发展
- 06 完善基础支撑体系
- 07 生态修复与国土综合整治
- 08 规划实施保障



总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围和期限

01



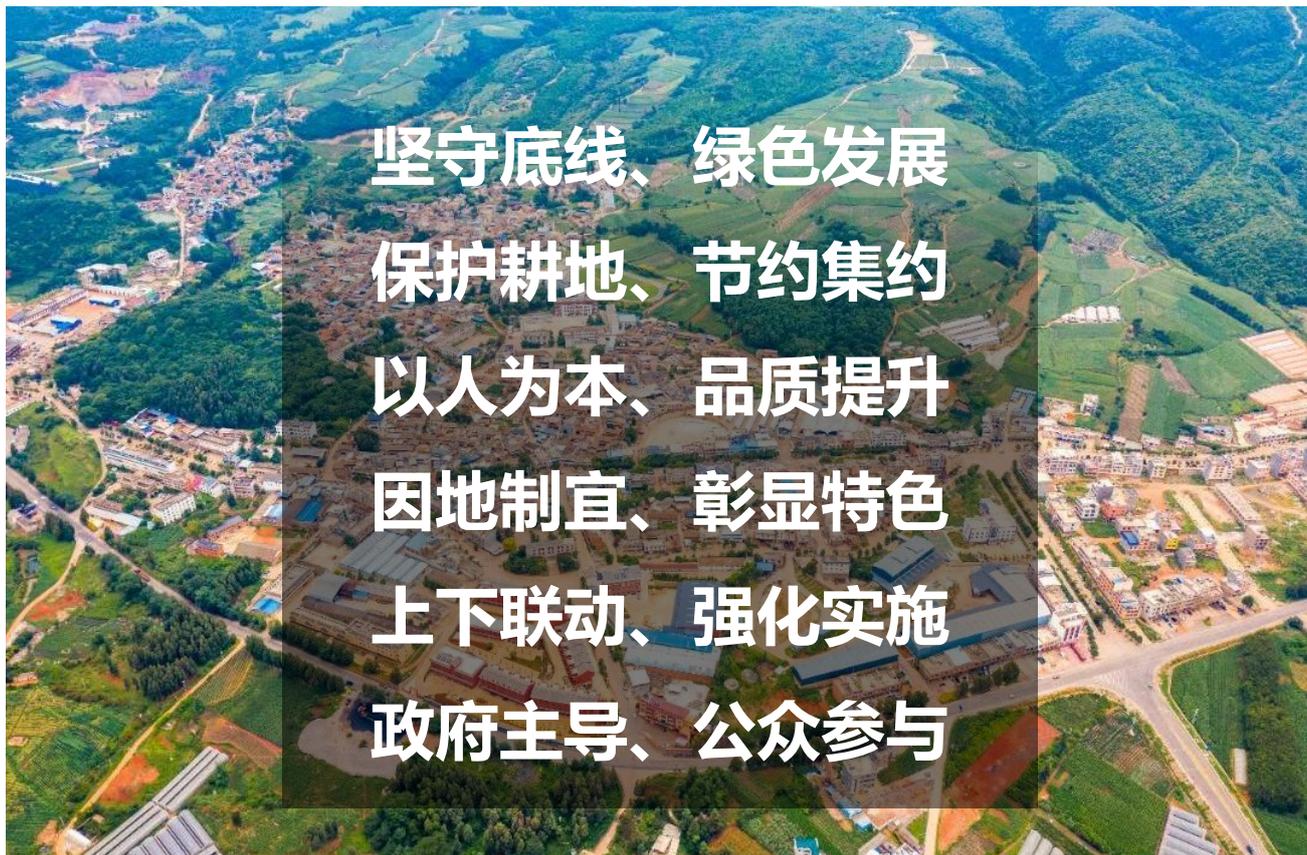
总则

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持全面贯彻落实习近平生态文明思想和新发展理念，坚持守牢确保粮食安全，坚持保障生态安全，坚持以人民为中心，优化国土空间保护开发格局。按照党中央、国务院、云南省委省政府、昆明市委市政府及石林县委县政府的工作安排，编制了《石林彝族自治县圭山镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》作为圭山镇空间发展的指南，对圭山镇行政辖区开发保护作出具体安排，是各类开发保护建设活动的基本依据，并落实和细化《云南省国土空间总体规划（2021-2035年）》、《昆明市国土空间总体规划（2021-2035年）》和《石林彝族自治县国土空间总体规划（2021-2035年）》的规划要求。

1.2 规划原则





总则

1.3 规划范围和期限

规划范围

镇域：圭山镇行政辖区范围，辖14个村委会，总面积**320平方千米**。

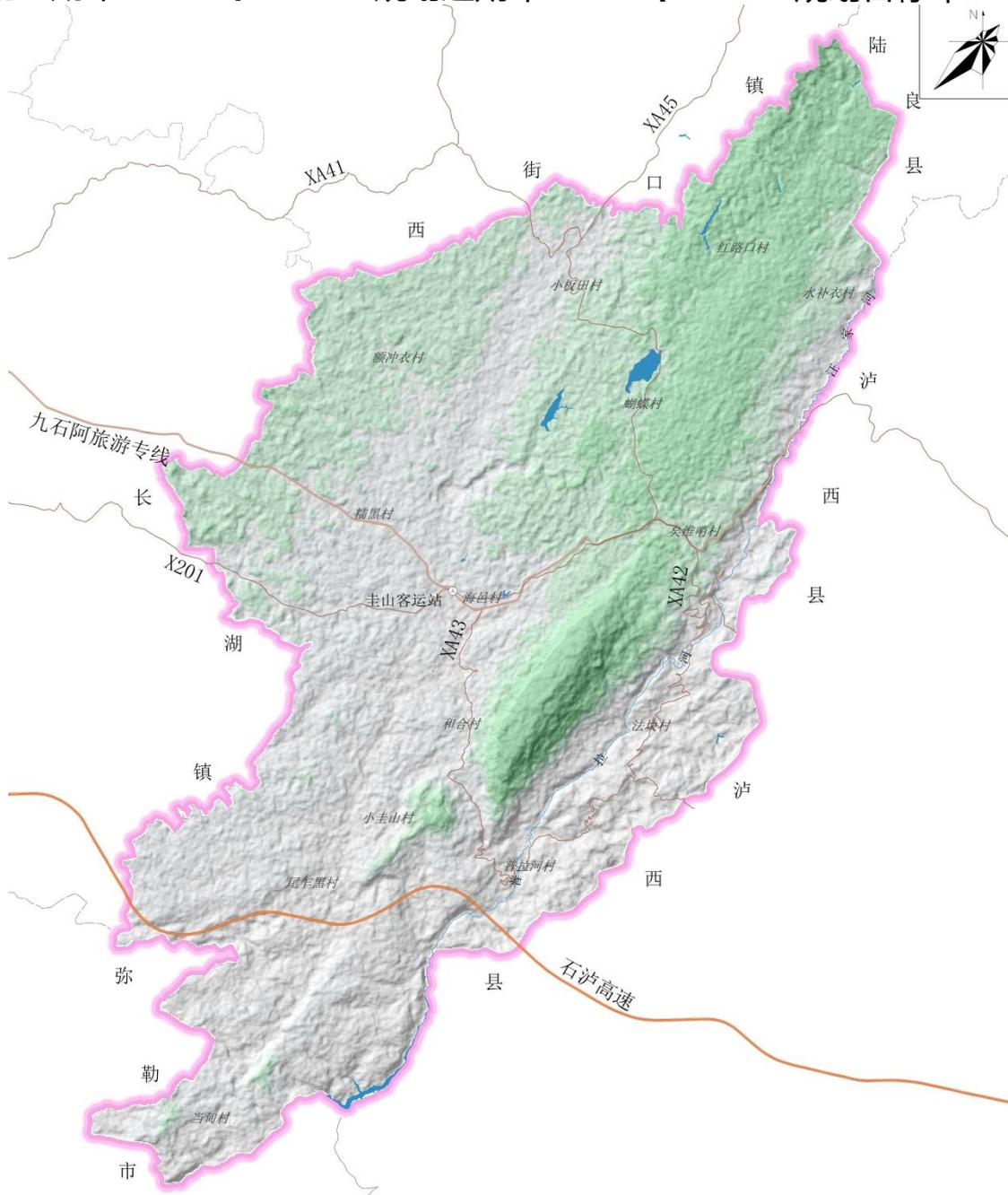
中心镇区：总规模**95公顷**。

规划期限:2021-2035年

规划基期年：2020年

规划近期年：2025年

规划目标年：2035年



方向

规划定位与目标

- 发展定位
- 规划目标
- 保护与发展战略

02



规划定位与目标

2.1 发展定位

依托圭山国家森林公园，以红色旅游为特色，以特色农业为基础，以文旅为龙头，深化农文旅融合发展，全面推进圭山镇发展。



红色旅游胜地



科技农业创新区



森林康养区

2.2 规划目标

近期目标

2025



远期目标

2035



远景目标

2050

公共服务设施和基础设施的覆盖率和设施的现代化水平不断提高。做优现状优势产业，加强产业联动，积极推进产业结构改革。

建立公平均等的公共服务体系，形成“现代农业+文化旅游+物流仓储”三产融合的产业体系。

落实建国百年目标，实现“生态空间山清水秀、农业空间富饶美丽、城镇空间集约高效宜居宜业”的全域现代化治理国土空间格局。



规划定位与目标

2.3 保护与发展战略

1

区域协同

- 发挥交通优势，提升对外开放水平
- 积极融入昆明、滇中城市群建设
- 依托九石阿旅游专线，加强与周边乡镇、相邻县的旅游资源整合

2

底线约束

- 落实耕地保护政策，保障地方粮食安全
- 加强生态建设，保障生态安全
- 优化用地结构，严控建设增量，引导产业集群
- 保护山水林田湖草资源

3

产业提质

- 衔接石林产业体系，优化产业空间布局
- 稳定支柱产业、提升优势产业、培育新兴产业、壮大特色牧业
- 以红色旅游为突破点，构建全域旅游新格局
- 依托现有产业及交通设施，推进圭山物流中心的建设

4

城乡统筹

- 优化城乡空间资源配置
- 有序推进差别化村庄整治，优化村庄用地布局
- 深入推进低效用地再开发，提高集约利用水平

格局

优化国土空间格局

- 底线管控
- 空间格局
- 规划分区

03



优化国土空间格局

3.1 底线管控

强化生态保护红线，永久基本农田、城镇开发边界管控

严格落实上位规划确定的永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的规模、位置和具体管控要求，实行刚性传导。

永久基本农田

占国土面积
26%

对永久基本农田施行永久特殊保护，**任何单位和个人不得擅自占用或改变其用途**。符合国家规定的项目难以避让的，应按“数量不减、质量不降、布局稳定”的原则进行补划。

生态保护红线

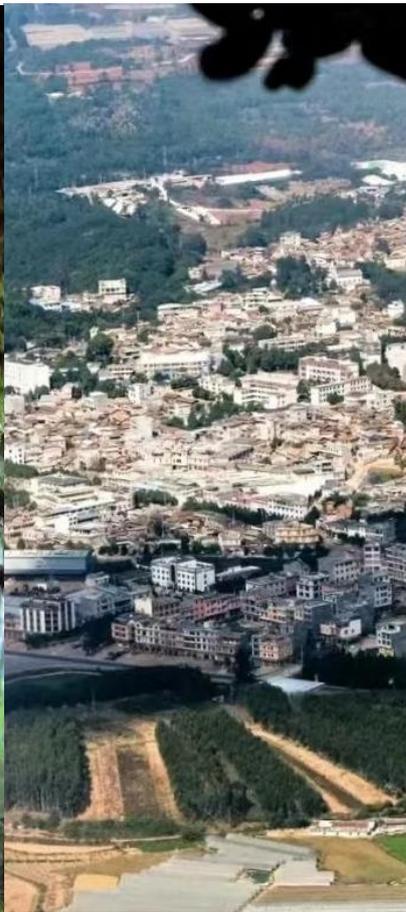
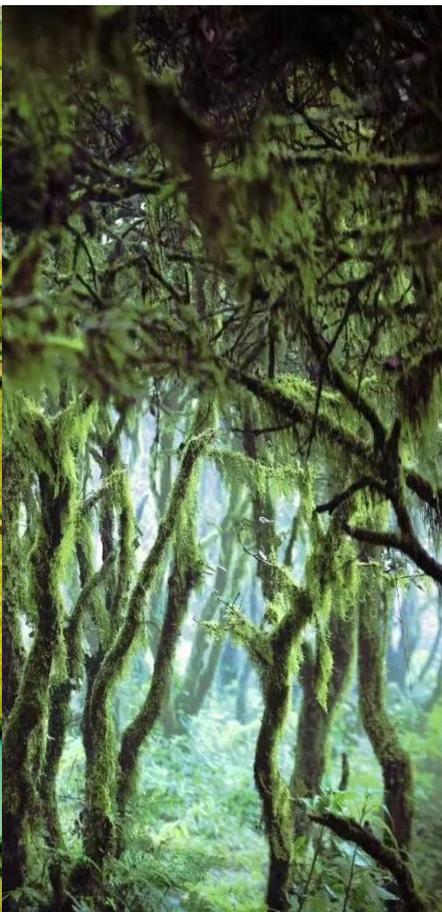
占国土面积
20%

严格生态保护红线区域用途管控，自然保护地核心区内**原则禁止开发性、生产性建设活动**，核心区外仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

城镇开发边界

占国土面积
0.20%

促进城镇开发边界内土地集约利用，强化分区管控，引导城镇集中布局。严格控制城镇开发边界外开发建设。





优化国土空间格局

3.2 空间格局

国土空间开发总体格局

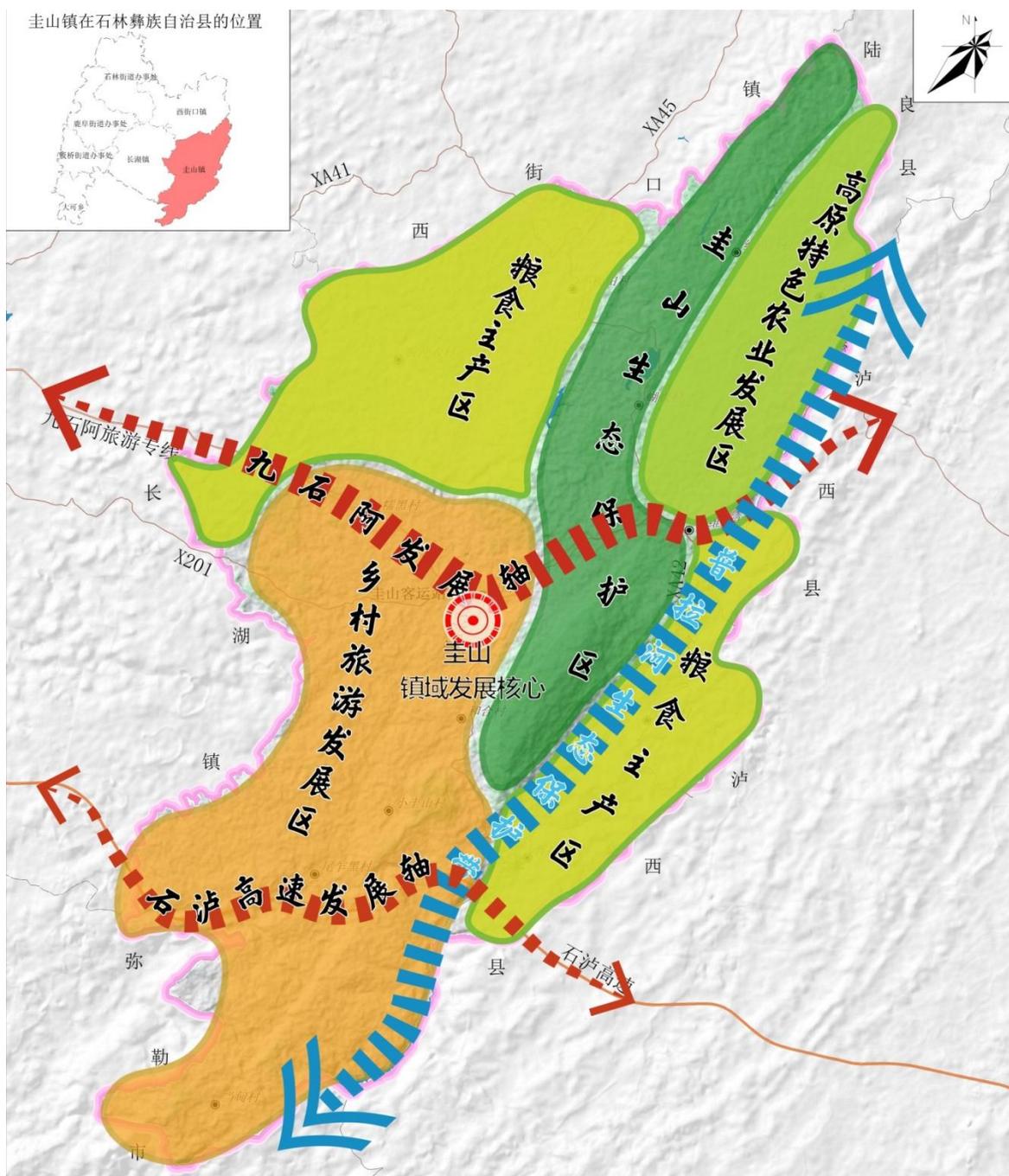
构建“一核两轴一带四区”的国土空间开发保护格局

一核：镇域发展核心，全镇经济、政治、文化中心、综合服务区

两轴：九石阿发展轴、石泸高速发展轴

一带：普拉河生态保护带

四区：圭山生态保护区、高原特色农业发展区、粮食主产区、乡村旅游发展区





优化国土空间格局

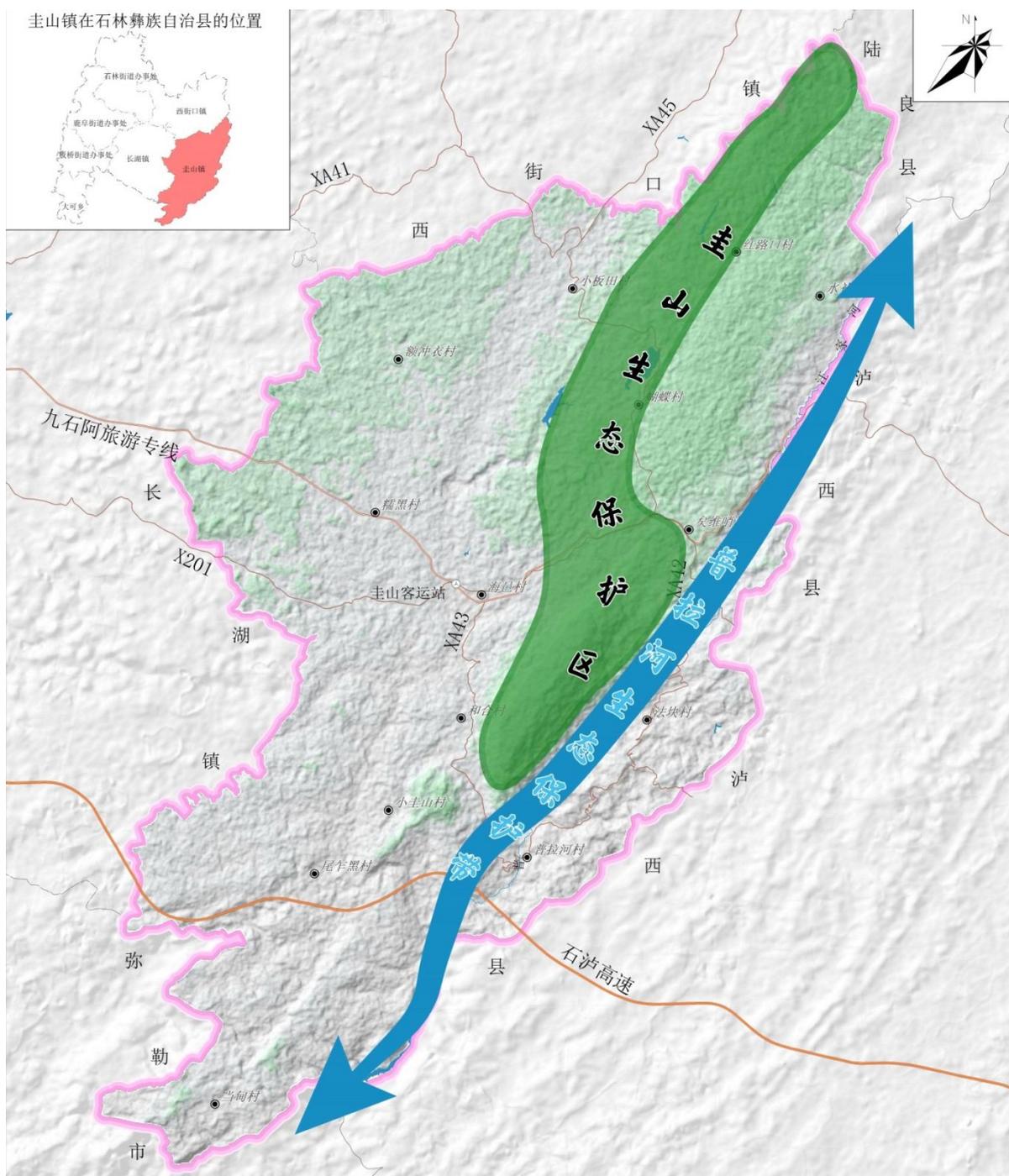
3.2 空间格局

生态保护格局

围绕全国生态文明建设目标，构建圭山山清水秀生态空间。形成“一带一区”的生态空间格局，明确生态空间管控要求。

一带：普拉河生态保护带

一区：圭山生态保护区





优化国土空间格局

3.2 空间格局

农业空间格局

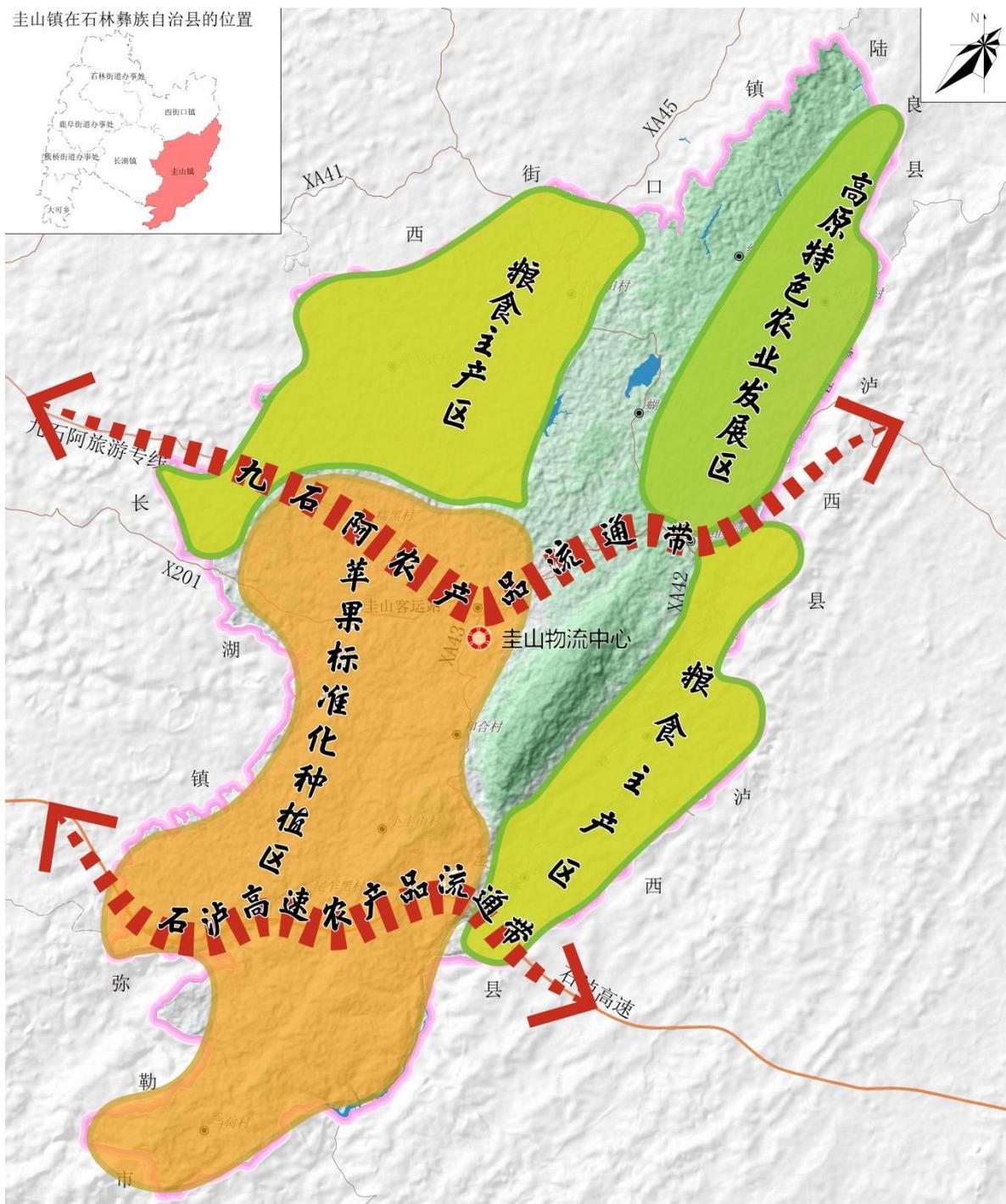
构建“一心两带三区多点”农业空间格局，明确农业空间发展和管控要求

一心：圭山物流中心

两带：九石阿农产品流通带、石泸高速农产品流通带

三区：粮食主产区、苹果标准化种植区、高原特色农业发展区

圭山镇在石林彝族自治县的位置





优化国土空间格局

3.2 空间格局

城镇空间格局

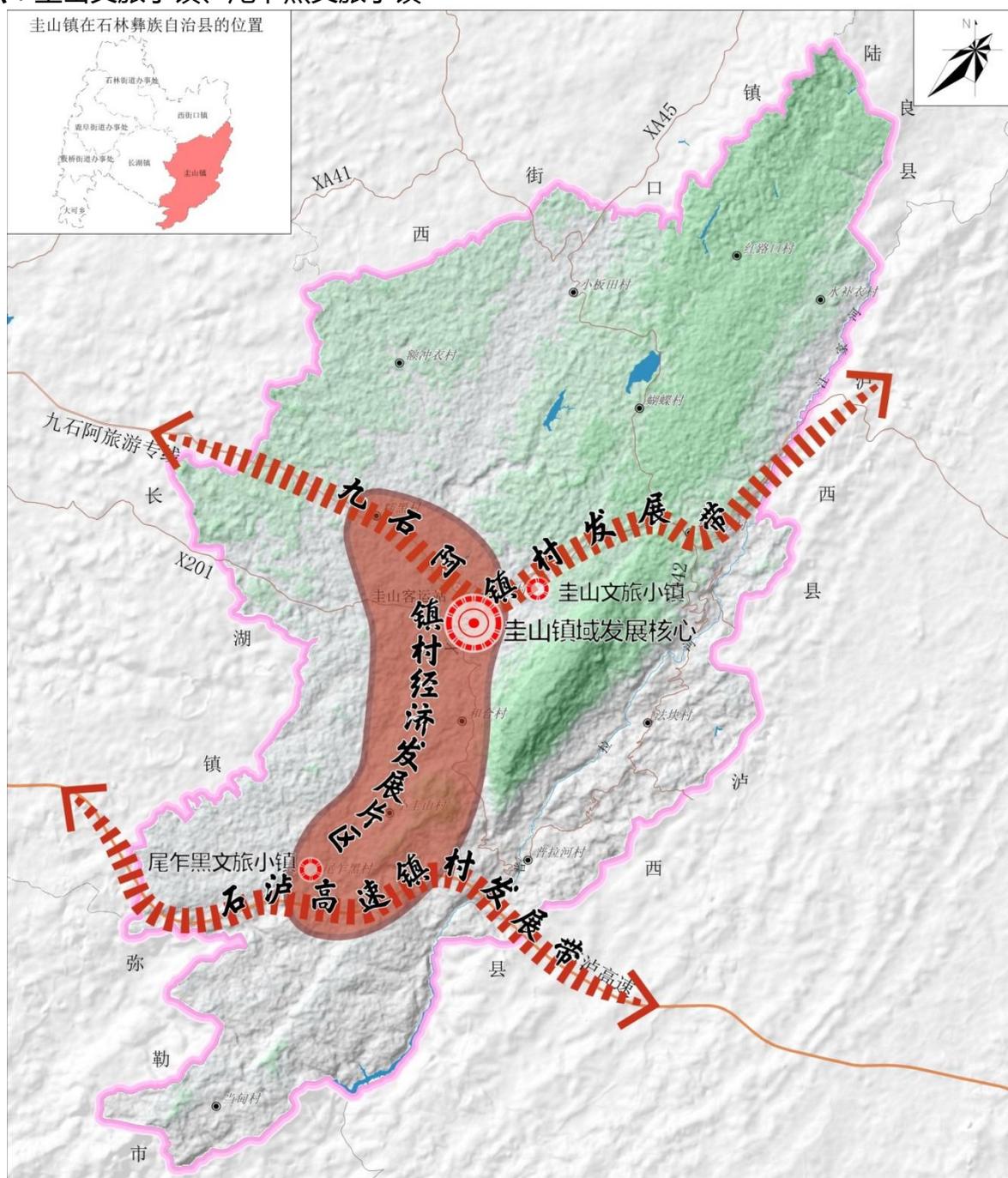
规划构建“一心两带一片区多点”的城镇空间格局，明确城镇空间发展和管控要求

一心：圭山镇域发展核心

两带：九石阿镇村发展带、石泸高速镇村发展带

一片区：镇村经济发展片区

多点：圭山文旅小镇、尾乍黑文旅小镇

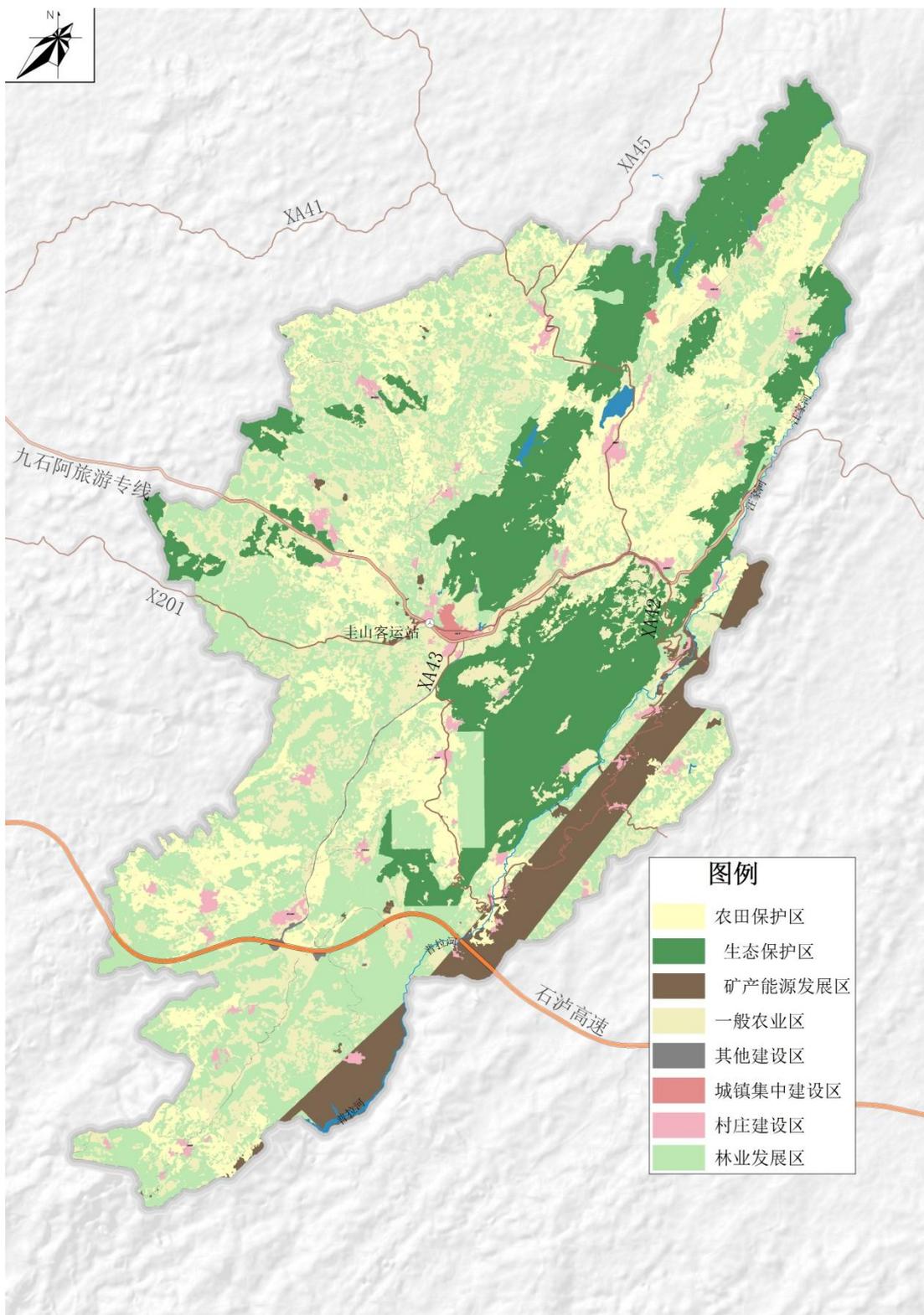




优化国土空间格局

3.3 规划分区

本次规划分区分为一级和二级，其中一级规划分区包括生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区、城镇发展区、矿产能源发展区6类；二级规划分区包括城镇集中建设区、村庄建设区、其他建设区、一般农业区、林业发展区等5类。



资源

资源保护与利用

- 自然资源保护与利用
- 历史文化保护与传承

04

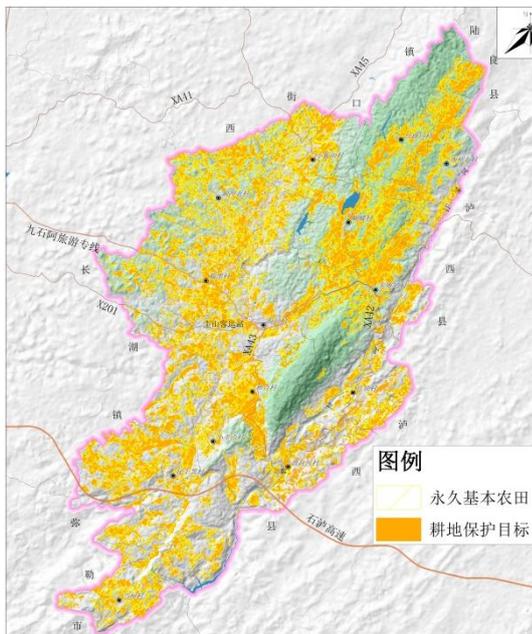


资源保护与利用

4.1 自然资源保护与利用

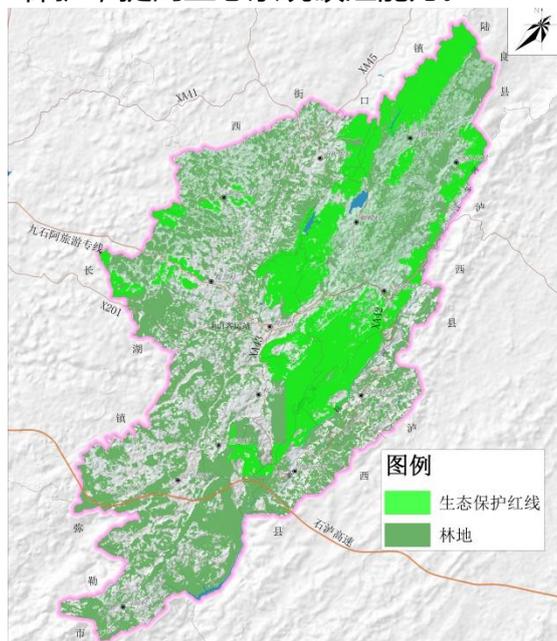
耕地资源

落实耕地保有量、永久基本农田保护目标，明确面积不减少、质量不降低、生态有提高。



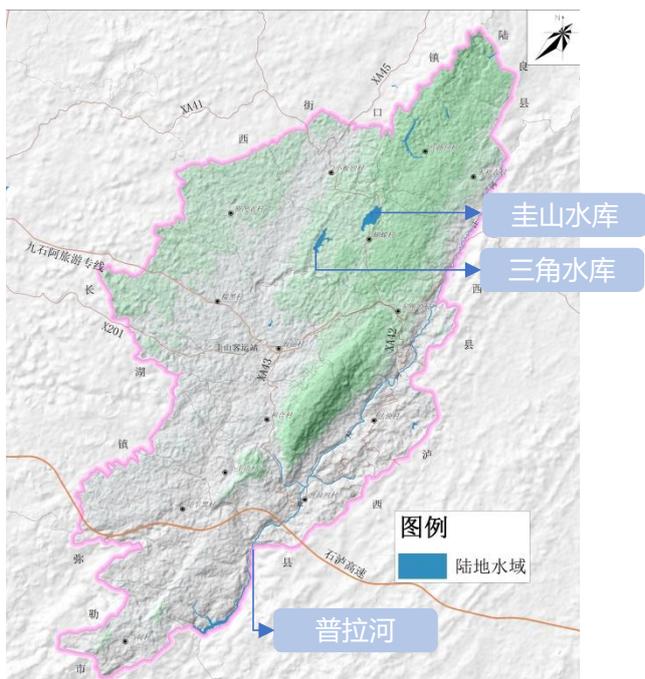
林地资源

落实县级规划绿化造林空间图斑、林地后备资源补充空间，统筹林草湿地保护，提高生态系统碳汇能力。



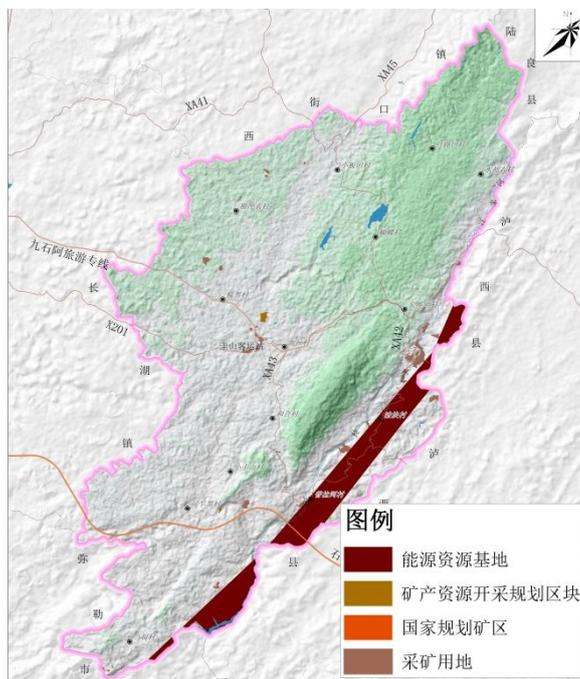
水资源

加强水域空间保护，水环境修复治理，保障水生态安全。



矿产资源

落实国家规划矿区和重点开采区，推动区域内优势资源的规模开发、集约利用。





资源保护与利用

4.2历史文化保护与传承

明确非物质文化遗产保护原则

圭山是云南**红色革命**的摇篮，是**撒尼民族民间歌舞之乡**。要积极发掘、整理、恢复和保护各类非物质文化遗产，保护和传承阿诗玛、彝族摔跤、密枝节的传说、狮虎面具、斗牛等民俗文化活动，深入挖掘撒尼文化内涵和精神价值，讲好非物质文化遗产背后的故事，依托圭山红色旅游等活动活化文化遗产。

落实物质文化空间保护措施

圭山拥有**3个县级文物保护单位**，**1个国家级传统村落**，**16个未定级不可移动文物**。根据《中华人民共和国文物保护法》的规定，对各个文物点按规定距离划分不同等级的保护界线，执行不同等级的保护规定，以使周边环境风貌符合文物古迹的保护要求；保护镇域内挂牌名木古树，落实管护保护责任制，建立普查建档、动态监测机制。





镇村

镇村统筹发展

- 构建镇村体系结构
- 优化村庄布局
- 产业空间布局
- 构建城乡生活圈
- 特色风貌塑造

05



镇村统筹发展

5.1 构建镇村体系结构

结合县级总规人口规划情况及圭山镇近几年常住人口变化情况，科学预测人口规模。

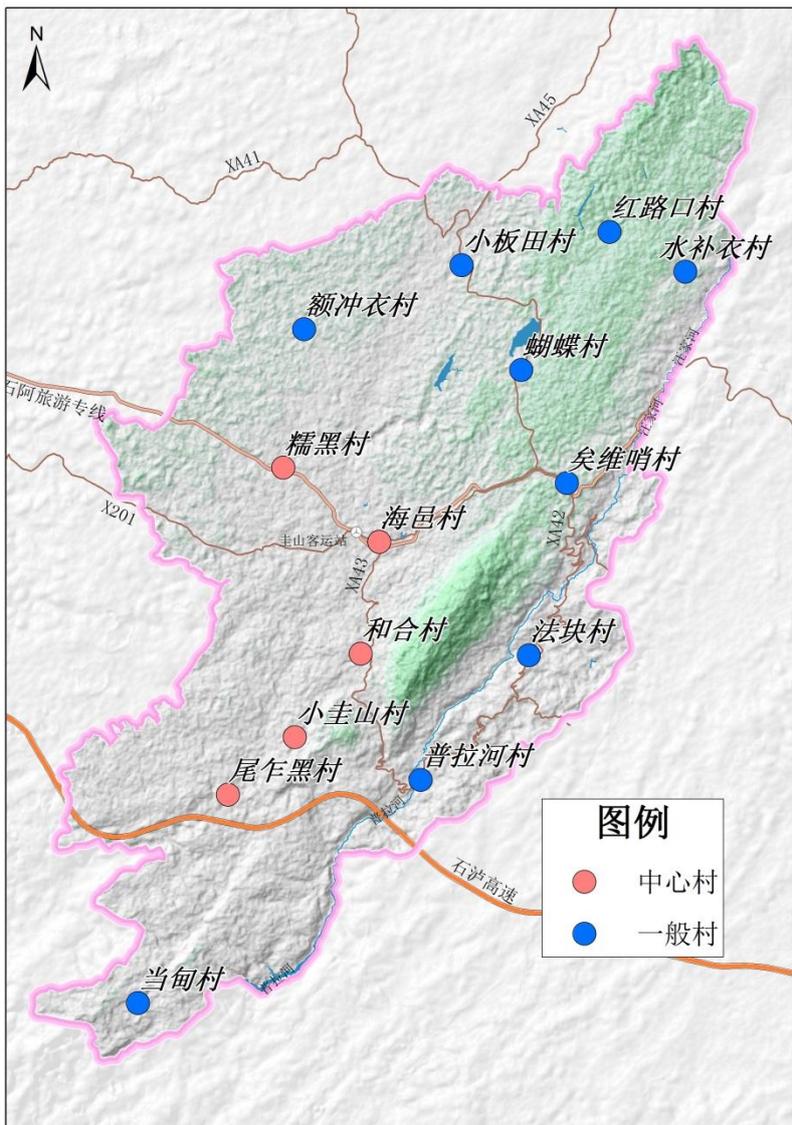
2020年	镇域常住人口2.20万人	中心镇区常住人口0.22万人
2025年	镇域常住人口2.23万人	中心镇区常住人口0.23万人
2035年	镇域常住人口2.30万人	中心镇区常住人口0.24万人

综合考虑人口规模、村庄类型、经济职能、辐射范围等因素，按照“优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于治理”原则，构建“一般镇—中心村—一般村”的镇村体系结构。

一般镇：圭山镇中心镇区，圭山镇政治、经济、文化、交通中心

中心村：海邑村、糯黑村、尾乍黑村、和合村、小圭山村

一般村：除中心村以外的其他村委会



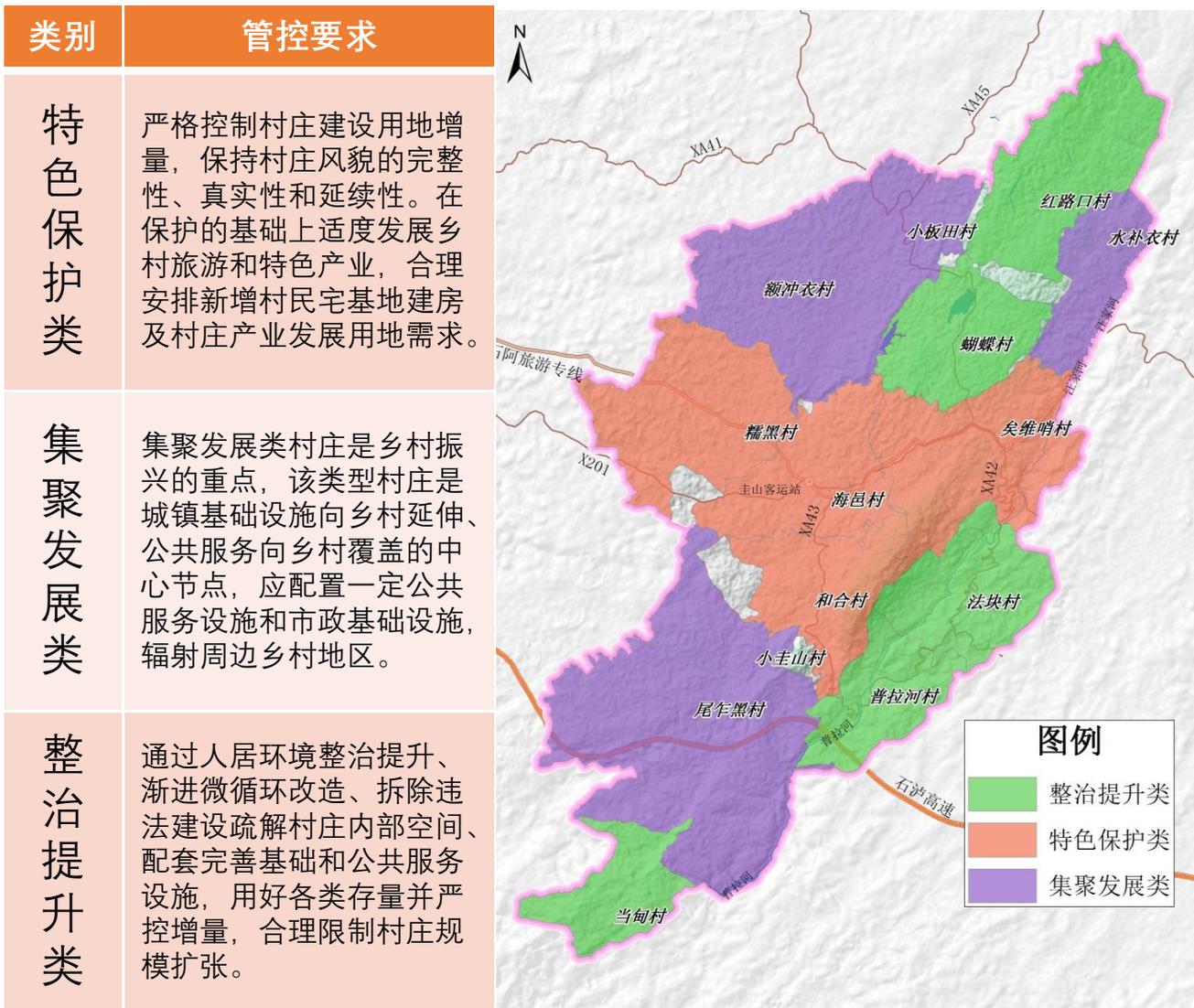


镇村统筹发展

5.2 优化村庄布局

根据不同村庄的地形特征、发展现状、区位条件、资源禀赋，按照集聚发展类、整治提升类、特色保护类3个类型分类推进村庄建设。

特色保护类4个：糯黑村、海邑村、和合村、矣维哨村；集聚发展类5个：额冲衣村、水补衣村、小板田村、小圭山村、尾乍黑村；整治提升类5个：法块村、普拉河村、蝴蝶村、红路口村、当甸村。





镇村统筹发展

5.3 产业空间布局

根据现有资源，落实省、市、县发展目标，构建具有高原特色的产业体系，实现“**提质一产、凸显三产**”的产业发展目标。

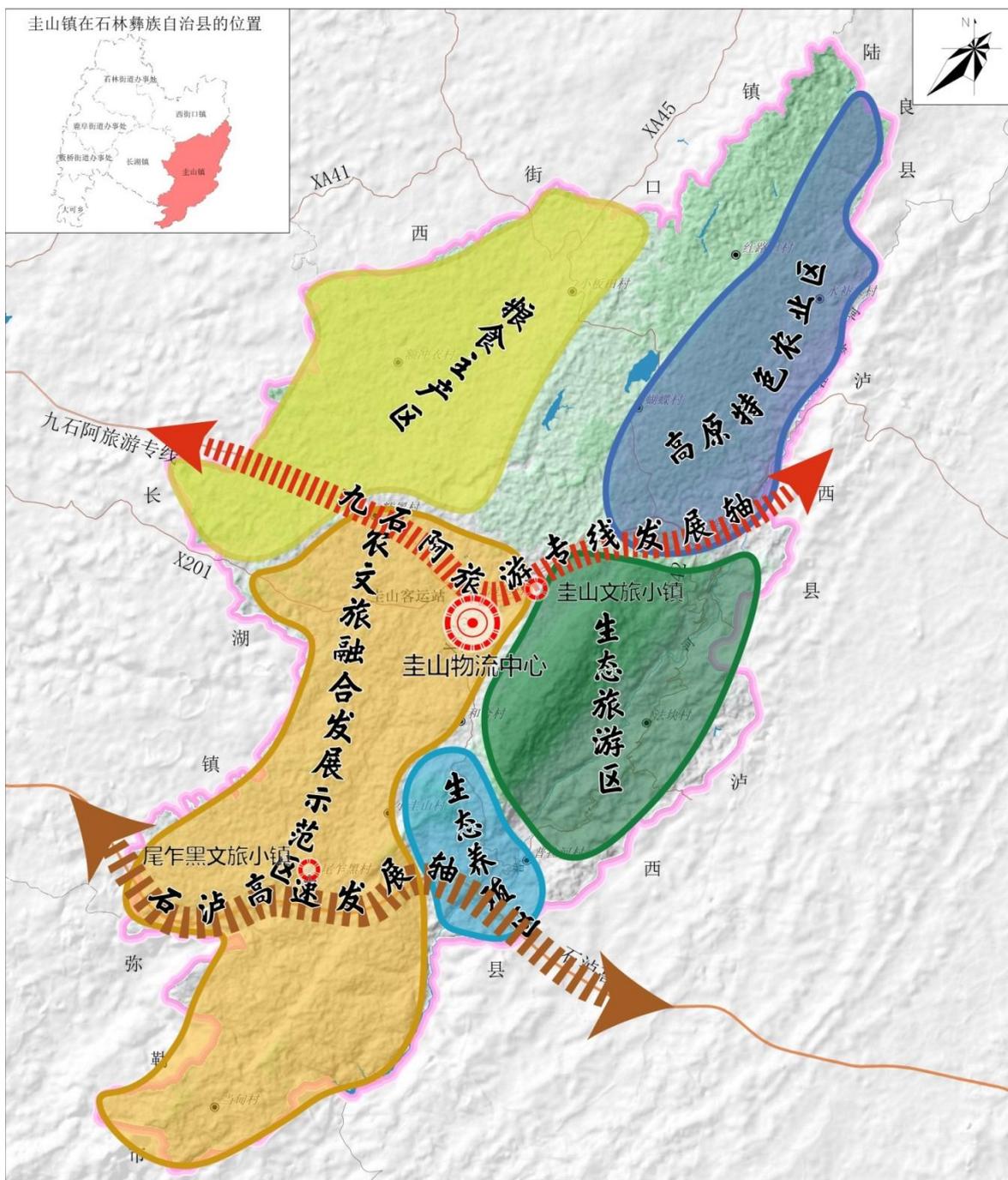
着力构建“**一中心、两轴、五区、多点**”的产业格局。

一中心：圭山物流中心

一轴：九石阿旅游专线发展轴、石泸高速发展轴

五区：高原特色农业区、农文旅融合发展示范区、生态养殖区、生态旅游区、粮食主产区

多点：圭山文旅小镇、尾乍黑文旅小镇、糯黑村、额冲衣村等多个发展节点





镇村统筹发展

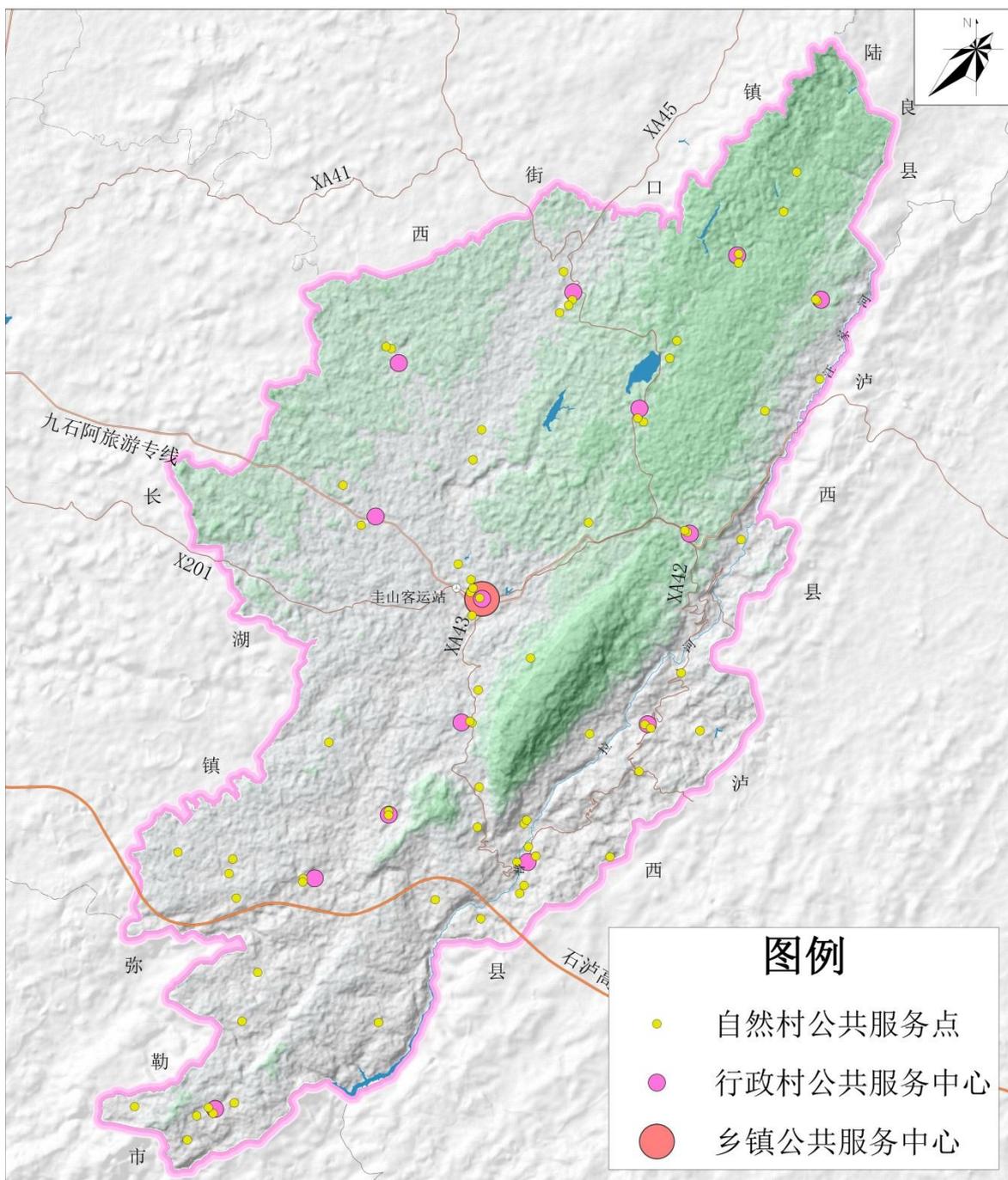
5.4 构建城乡生活圈

构建圭山镇“乡镇级-村级”两级社区生活圈层级，强化县域与乡镇层面对农村基本公共服务的统筹。

充分考虑行政村行政管理边界、地形地貌、道路交通条件、居民点分布、生活出行等特点和实际需求，按照“乡镇级-行政村”两级体系，构建城乡生活圈体系。

乡镇级生活圈：以品质生活需求设施为主进行公服配置。

行政村生活圈：以基本生活需求设施为主进行公服配置。





镇村统筹发展

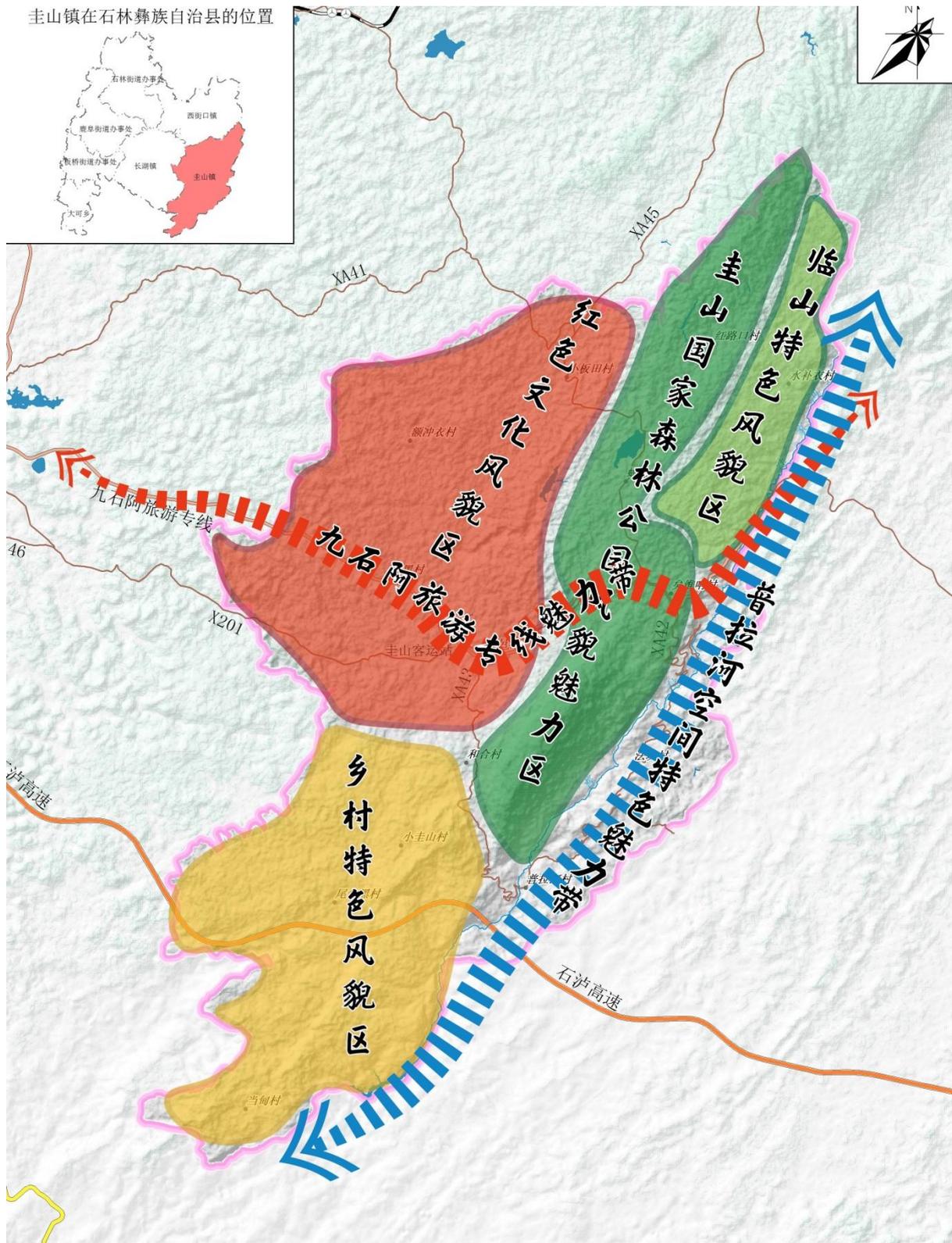
5.5 特色风貌塑造

构建“两带、四区”的特色魅力空间结构

两带：普拉河空间特色魅力带、九石阿旅游专线魅力带

四区：圭山国家森林公园风貌魅力区、红色文化风貌区、乡村特色风貌区、临山特色风貌区

圭山镇在石林彝族自治县的位置



支撑

完善基础支撑体系

- 交通设施
- 市政基础设施
- 综合防灾

06



完善基础支撑体系

6.2 市政基础设施

给水工程

加强饮用水源地保护，以水厂供水为主，加强集约化供水格局。提高供水能力，完善供水管网。

排水工程

完善乡镇污水收集处理系统，积极推进雨污分流制。

通信工程

持续推进信息网络优化与更新升级，推动5G、大数据、物联网等新型基础设施建设。

电力工程

规划新增35KV亩竹箐变电站，增强片区供电能力，均衡供电配置。改造电网，完善供电配置。

环卫工程

按照“减量化、资源化、无害化”原则，健全固体废弃物综合治理体制机制。完善乡镇垃圾转运站及垃圾收集点等环卫设施的建设。

燃气工程

提高乡镇供气气源安全水平，提升乡村用气普及率。

6.4 综合防灾



防震抗震：

规划以公园、绿地、广场、停车场、学校操场等开敞空间作为避震疏散场地和应急避难场所



消防规划：

完善镇域内的消防设施建设、配备灭火装备，确保消防通信。

防洪规划：

优化防洪空间布局，加快防洪抗旱薄弱环节建设，加强风险防控能力，全面提升排涝能力，疏通、整治现有河道，提高河道行洪能力。

综合 防灾

地质灾害：

对地质灾害点进行定期检测，开展地质灾害有关知识的宣传，构建地质灾害风险精密智控防控体系。



治理

生态修复和国土综合整治

- 山水林田湖草系统修复
- 国土综合整治

07



生态修复和国土综合整治

7.1山水林田湖草系统修复

水环境与水生态修复

加强源头控制，综合治理、系统修复普拉河、水库等重要水体水生态。



水土流失及石漠化治理

营造水源涵养林，提高林草植被覆盖度，防治结合，治理水土流失和石漠化。



矿山生态修复

针对矿山水文地质、自然景观破坏等问题，通过自然修复、人工修复、工程治理等不同措施进行生态修复。



以自然恢复为主，工程恢复为辅，通过封山育林、人工造林等措施改善森林质量。

森林生态修复



结合地灾详查结果，以突发性、大、危害严重的地质灾害隐患点为防治重点，构建监测与治理为一体的防治体系。

地质灾害防治



识别重要斑块、廊道，结合已有自然公园、自然保护地，构建区域生物多样性保护网络。

生物多样性保护



生态修复和国土综合整治

7.2 国土综合整治

高标准农田建设

通过土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道工程、农田防护与生态环境保护工程、农田输配电设施工程等技术手段，优化土地利用结构，完善田间基础设施，提高农业综合生产能力，增强抵御自然灾害能力，改善生态景观。

耕地提质改造

以生态环境保护为前提，选择坡度较缓，近村、近路、近水地块实施耕地提质改造，设计好排水系统，以及给水，防止串坡垮塌；在缓坡区通过配置水窖、池等，健全排灌和水利设施配套，提高耕地质量，有效增加耕地面积。

耕地后备资源补充空间开发

基于石林县已划定的耕地后备资源补充空间，结合水资源、土壤、光热条件，通过简单的人为技术干预处理，逐步有序开发耕地后备资源，实现耕地补充。



保障

规划实施保障

- 规划传导
- 实施保障

08



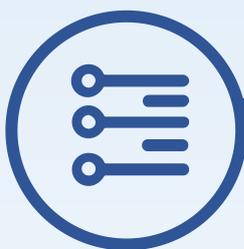
规划实施保障

8.1 规划传导



指标传导

将耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积、村庄建设边界规模等4个指标分解下达至14个行政村，加强对下位规划的管控引导。



详细规划传导

城镇开发边界内：划分详细规划编制单元，明确单元主导功能定位，落实设施控制传导要求。

城镇开发边界外：开展实用性村庄规划编制，重点保障村民建房、基础设施、农村新产业新业态等与乡村振兴相关的项目用地。

城镇开发边界外特殊区域：城镇开发边界外的风景名胜区、旅游小镇等特殊区域，结合实际划定详细规划单元，编制详细规划，明确控制指标，协调好保护与发展。



规划实施保障

8.2 实施保障

强化规划权威

规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，防止出现换一届党委和政府改一次规划。

完善规划督察员制度，强化对规划全过程信息化监管，主动接受社会监督。健全问责机制，对违反规划和落实规划不力、造成严重损失或者重大影响的，一经发现，坚决严肃查处，依法依规追究责任。

完善规划实施监督和问责机制

实施规划监测与评估

利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对规划的精准实施、实施监督、及时预警和定期评估。

以“多规合一”为基础，统筹规划、建设、管理三大环节，推动“多审合一”、“多证合一”。

推进“放管服”改革