

# 石林彝族自治县长湖镇 国土空间总体规划（2021-2035年） 草案公示

国土空间规划是国土空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。为贯彻落实党中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，按照云南省、昆明市及石林县的工作要求，县自然资源局和长湖镇人民政府组织编制了《石林彝族自治县长湖镇国土空间总体规划（2021—2035年）》。

为进一步提高规划的科学性、可实施性，现对该规划草案进行公示，欢迎广大人民群众和社会各界积极参与，并提出您的宝贵意见和建议。

**公示时间：** 2023年12月8日-2024年1月6日（30天）

**公示途径：**

石林彝族自治县人民政府官网（<http://www.kmsl.gov.cn/zfxxgk/>）

**若对本规划提交意见，请在公示期内进行反馈，反馈方式如下：**

1. 书面反馈意见，请将书面意见反馈至石林彝族自治县自然资源局。
2. 电话反馈意见，请拨打公示联系电话：**0871-67796710**

石林彝族自治县自然资源局 长湖镇人民政府

2023年12月8日

本次成果为公示稿，一切以最终审批成果为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与石林彝族自治县自然资源局或长湖镇人民政府联系。



**石林彝族自治县**  
**长湖镇国土空间总体规划**  
**(2021-2035年)**  
**(草案公示)**

# 认识长湖

**区位** 长湖镇隶属石林彝族自治县，位于石林县中南部，镇政府所在地维则村距石林县城17.5公里。东部和南部分别与圭山镇、弥勒县接壤，西部与鹿阜街道、板桥街道毗邻，北部与石林街道、西街口镇相连。全镇辖雨胜、祖莫、维则、所各邑、豆黑、舍色、宜政、蓑衣山、海宜、乍龙10个村委会。

**人口** 2020年长湖镇总人口17167人，全镇居住着多个民族，其中彝族人口最多，占全镇总人口数的94%。

**经济** 2020年全镇公共财政收入2031万元，其中增值税收入100万元、其他税收入119万元、烟叶税1812万元。

**特色** 长湖镇因镇域北部的喀斯特溶蚀湖泊长湖而得名，作为撒尼彝族世居地，拥有丰富绚烂的彝族文化，也是传说中阿诗玛生长、生活的地方，拥有丰富的自然和人文旅游资源。

# 目录

- 01 总则
- 02 规划定位和发展目标
- 03 优化国土空间格局
- 04 统筹资源保护利用
- 05 推动镇村统筹发展
- 06 彰显地方文化特色
- 07 强化基础支撑体系
- 08 完善空间治理能力

01

# 总则

指导思想

规划原则

规划范围和期限

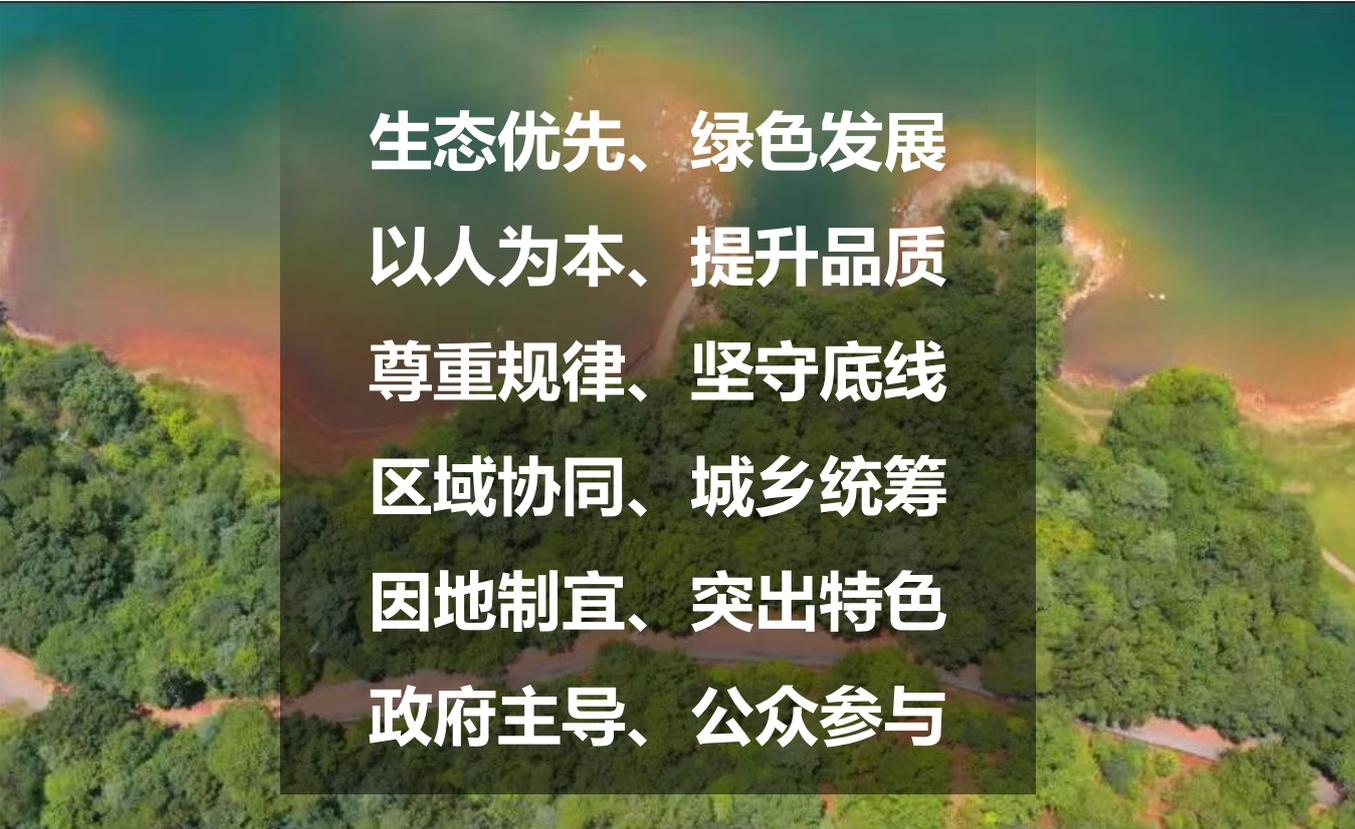
# 总则

## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持全面贯彻落实生态文明思想和新发展理念，坚持守牢确保粮食安全，坚持保障生态安全，坚持以人民为中心，优化国土空间保护开发格局。按照党中央、国务院、云南省委省政府、昆明市委市政府、县委县政府的工作安排，县自然资源局和长湖镇人民政府组织编制了《石林彝族自治县长湖镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》作为长湖镇空间发展的指南，对长湖镇行政辖区开发保护作出具体安排，是各类开发保护建设活动的基本依据，并落实和细化《昆明市国土空间总体规划（2021-2035年）》和《石林彝族自治县国土空间总体规划（2021-2035年）》的规划要求。

## 1.2 规划原则



**生态优先、绿色发展**  
**以人为本、提升品质**  
**尊重规律、坚守底线**  
**区域协同、城乡统筹**  
**因地制宜、突出特色**  
**政府主导、公众参与**

# 总则

## 1.3 规划范围和期限

### 规划范围：

**镇域：**长湖镇行政辖区，总规模**299平方千米**

包括10个行政村：维则村、宜政村、海宜村、乍龙村、所各邑村、祖莫村、舍色村、蓑衣山村、豆黑村、雨胜村。

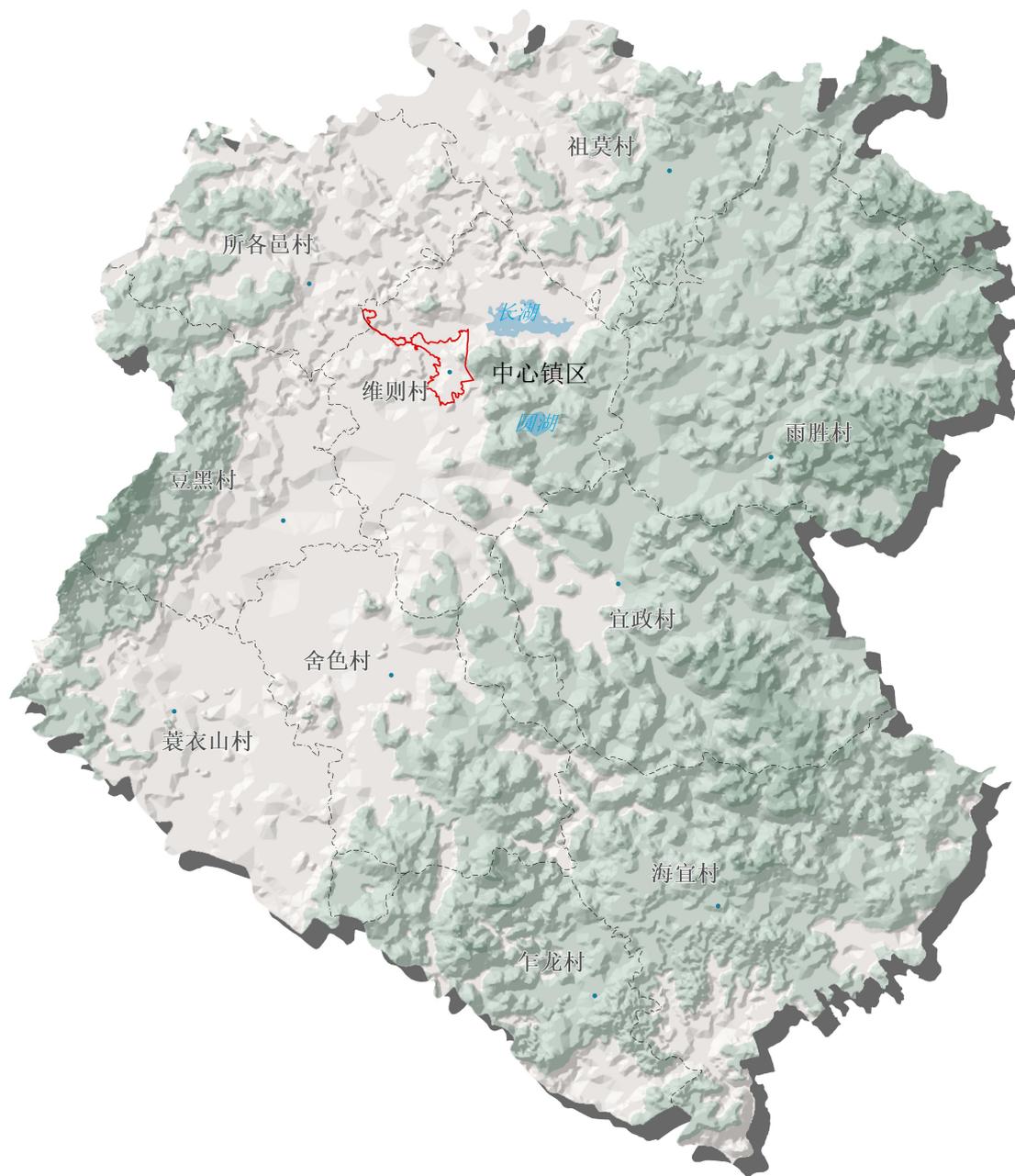
**中心镇区：**维则村，总规模**94公顷**。

### 规划期限：2021-2035年

规划基期年：**2020年**

规划近期年：**2025年**

规划目标年：**2035年**



02

# 定位

## 规划定位和发展目标

规划定位

发展目标

保护与发展战略



# □ 规划定位和发展目标

## 2.1 规划定位

依托长湖景区，以阿诗玛文化为特色，以农业为基础，以文旅为龙头，以生态工业为补充，深化一二三产业协同，全面推进长湖发展。



**阿诗玛文化示范区**



**农旅融合创新基地**

## 2.2 规划目标

**立足  
2025**



**锚定  
2035**



**展望  
2050**

公共服务设施和基础设施的覆盖率和设施现代化水平不断提高。稳步抓好农业生产，积极推进产业结构改革，第三产业稳步提升，为“阿诗玛文化示范区”、“农旅融合创新基地”奠定坚实基础。

城乡一体化发展水平大幅提高，公平均等的公共服务体系基本建立，建成阿诗玛文化示范区和农旅融合创新基地，基本实现社会主义现代化。

落实建国百年目标，全面形成集旅游观光、民族文化展示、生态休闲、健康养老、综合服务等功能于一体的总体格局，建成宜居、宜业、宜游的农旅融合创新基地。

# □ 规划定位和发展目标

## 2.3 保护与发展战略

1

### 保护优先 底线约束

- 严格落实“三条控制线”
- 保护山水林田湖草资源
- 筑牢安全防线，降低灾害风险
- 强化历史文化风貌保护，彰显地域特色

2

### 优势互补 区域协同

- 发挥交通优势，提升对外开放水平
- 深化区域产业、经济协同水平
- 落实生态协同共治、环境共保共建要求

3

### 乡村振兴 城乡融合

- 落实县域国土空间格局，承接区域空间发展要求
- 衔接石林产业体系，优化产业空间布局
- 以阿诗玛、长湖为突破点，积极融入县域全域旅游新格局
- 协同推进新型城镇化和乡村振兴，促进城乡协同发展

4

### 全域统筹 综合整治

- 衔接县域整治分区，明确整治重点方向和任务
- 重点推进农用地整治，提升农业空间质量
- 有序推进差别化村庄整治，优化村庄用地布局
- 深入推进镇区低效用地再开发，提高集约利用水平

03

# 格局

## 优化国土空间格局

严格落实三条控制线

构建国土空间开发保护格局

优化国土空间规划分区



# 优化国土空间格局

## 3.1 严格落实三条控制线

### 强化生态保护红线，永久基本农田、城镇开发边界管控

统筹空间发展底线，确保永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界之间不交叉不重叠不冲突，布局农业、生态、城镇功能空间，强化底线约束，保障粮食安全、生态安全、国土安全。

#### 永久基本农田

占国土面积  
**28%**

严格永久基本农田管控，**任何单位和个人不得改变或者占用**，国家重点建设项目选址确实无法避开永久基本农田的，用地手续必须经国务院批准。

#### 生态保护红线

占国土面积  
**30%**

严格生态保护红线区域用途管控，自然保护地核心区内**原则禁止开发性、生产性建设活动**，核心区外仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

#### 城镇开发边界

占国土面积  
**0.13%**

**促进城镇开发边界内土地集约利用**，强化分区管控，引导城镇集中布局。严格控制城镇开发边界外开发建设。



# 优化国土空间格局

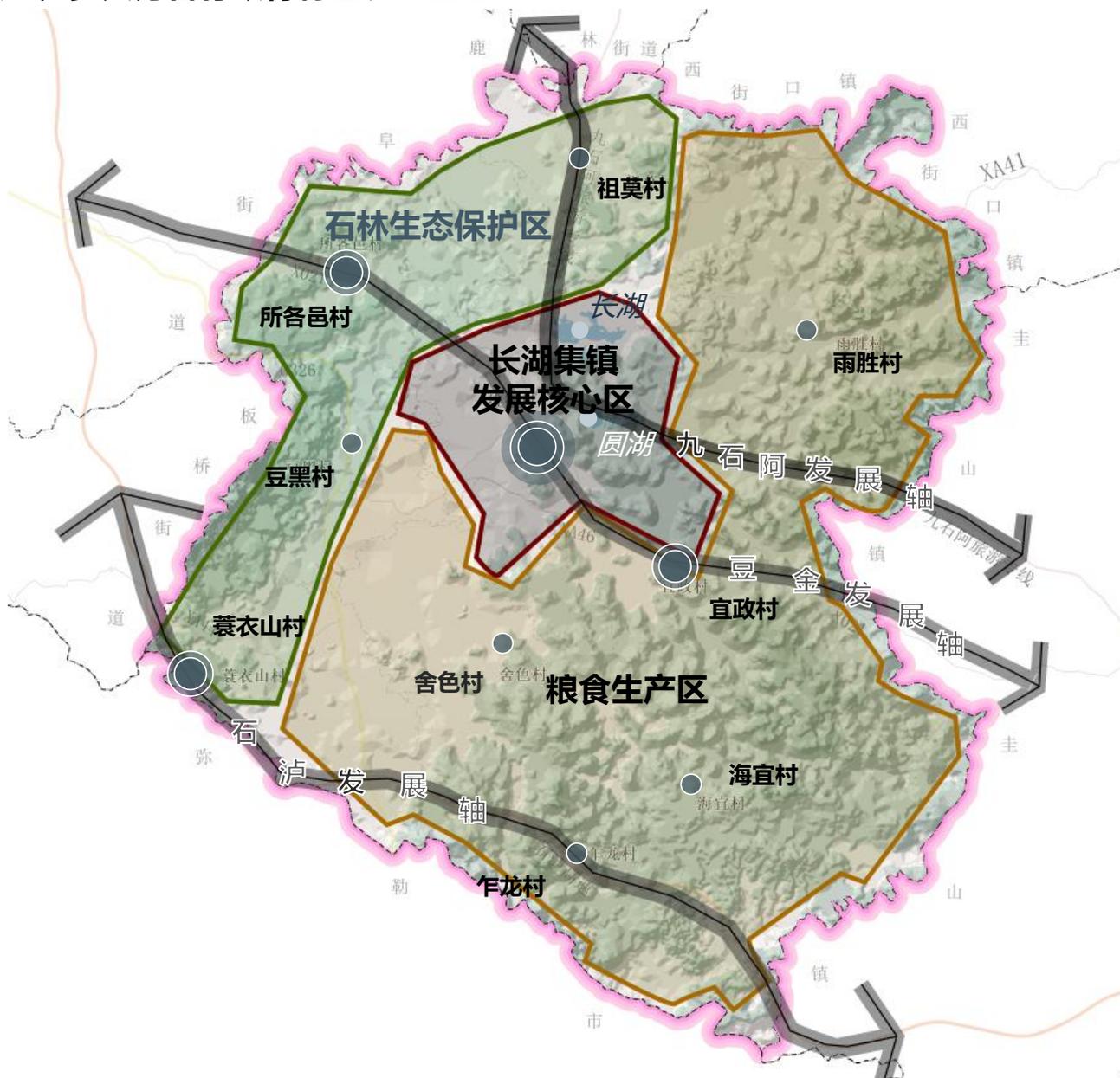
## 3.2 构建国土空间开发保护格局

统筹镇域生态、农业、城镇空间，以自然本底为基础，构建“**一核三带、一区两湖、一区多点**”的国土空间开发保护格局

**一核三带**：以**长湖集镇**作为长湖乡镇发展的核心区，以石泸高速、G326和九石阿旅游专线作为发展轴带。

**一区两湖**：以镇域范围内的**石林景区**为核心保护区，突出区域水土保持。以长湖、圆湖为主，突出水环境治理、水土保持、生物多样性维护功能。

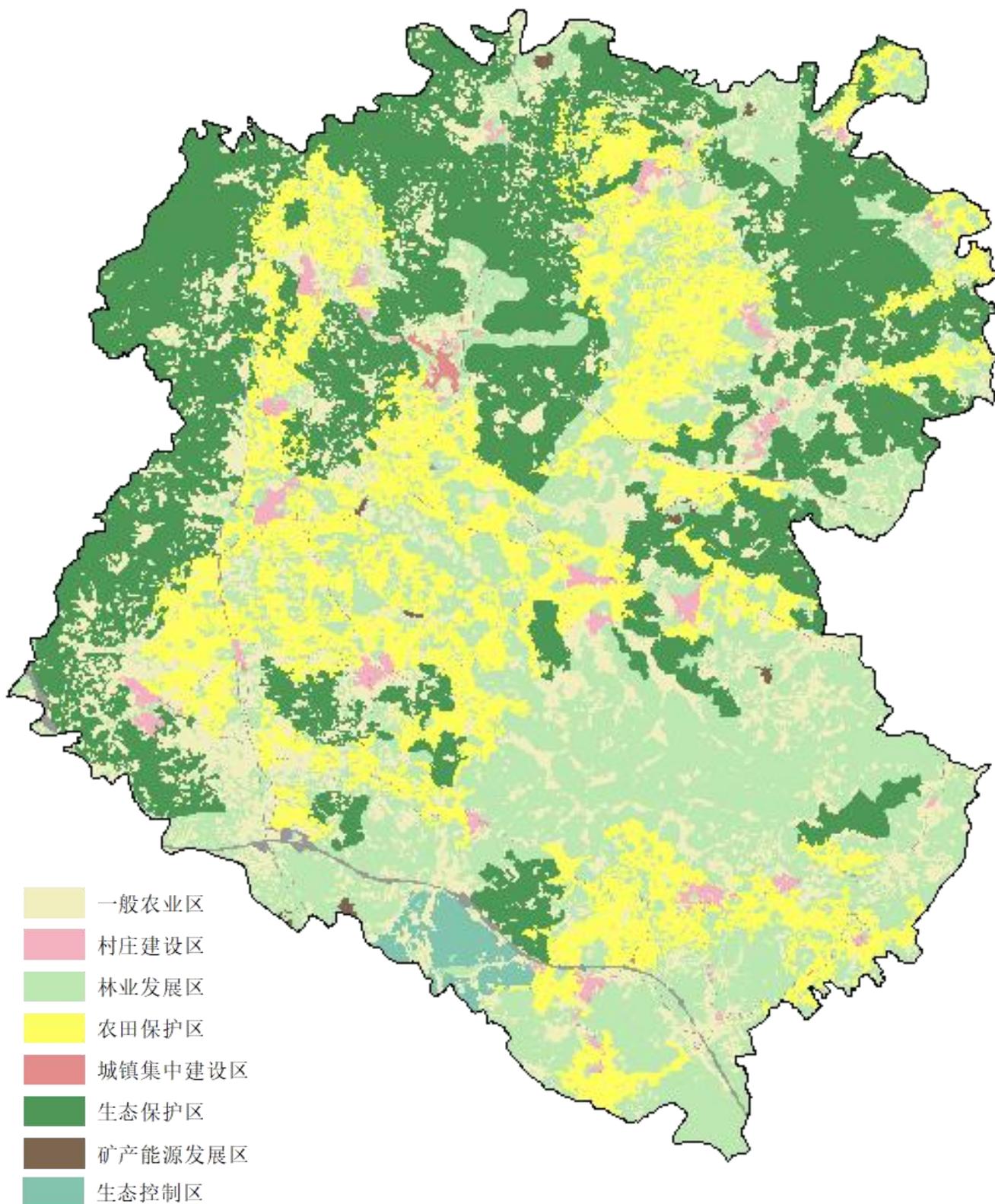
**一区多点**：以镇域**南部为粮食生产区**，重点保障水稻、玉米、小麦和蚕豆等粮食作物种植，稳定核心烟区，提高烤烟、高山夏秋蔬菜、半山区反季节蔬菜等农业经营效益；**多点**为各行政村特色农业基地。



# 优化国土空间格局

## 3.3 优化国土空间规划分区

锚固国土空间保护开发格局，划分**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、村庄发展区和矿产能源发展区**等6个一级类及8个二级类。





04

# 资源

## 统筹资源保护利用

严守粮食安全生命线

强化湖泊与林草资源保护

# 统筹资源保护与利用

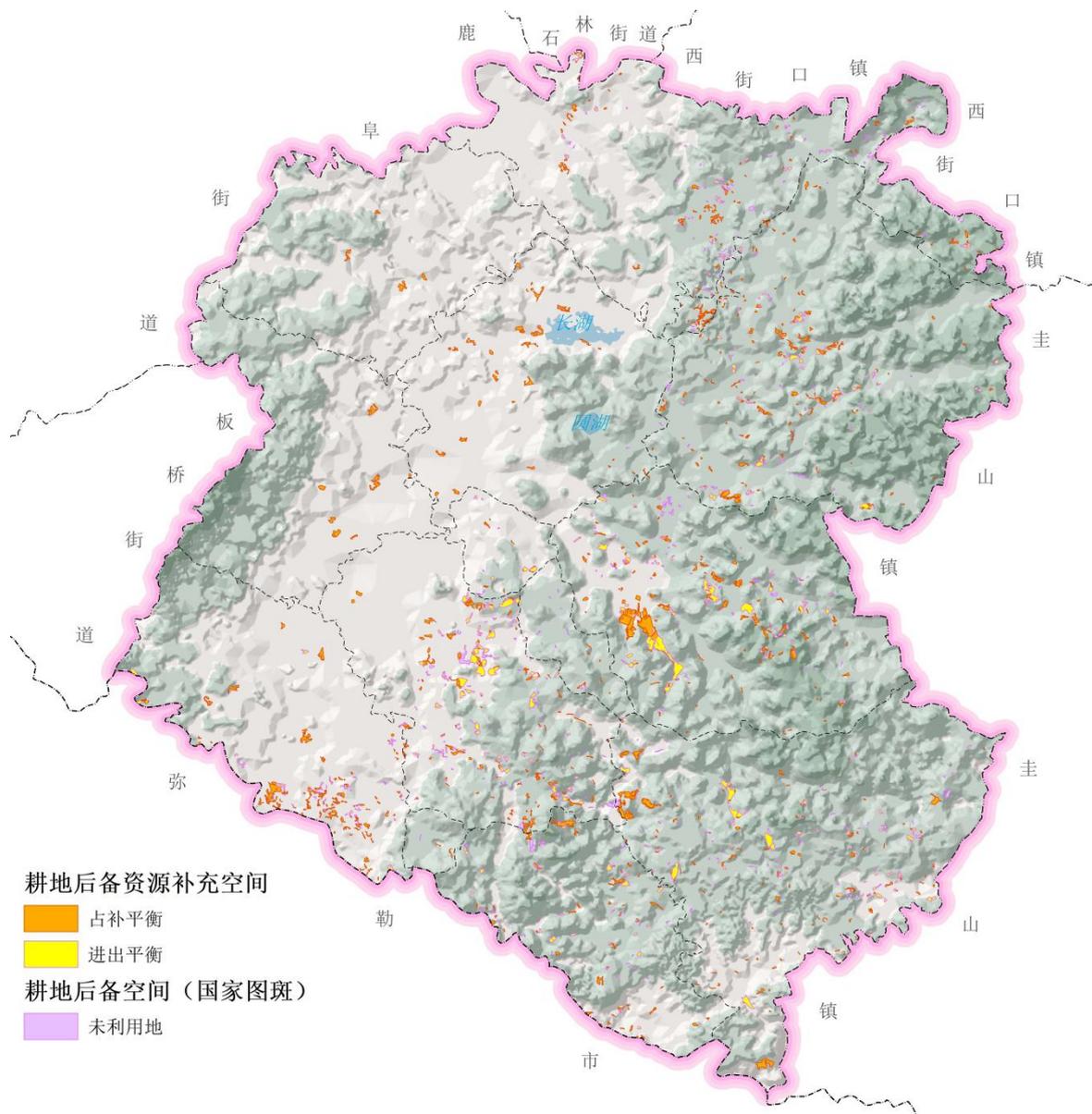
## 4.1 严守粮食安全生命线

### 实施耕地“三位一体”保护

- ✓ **严保耕地数量：**重点保护坝区耕地长期稳定利用；促进未耕种耕地恢复种植。
- ✓ **提升耕地质量：**设施农用地整治工程，改良土壤、提升灌溉水平、改善农田水利基础设施建设。
- ✓ **改善耕地生态：**重点推进节水型农业发展；推进水库周边耕地轮耕轮休；加强水土流失、石漠化重点区域耕地生态环境治理。

### 长远谋划耕地后备空间

围绕耕地后备资源补充空间调查评估工作和耕地后备资源，全镇落实县级划定的耕地后备资源补充空间480公顷。





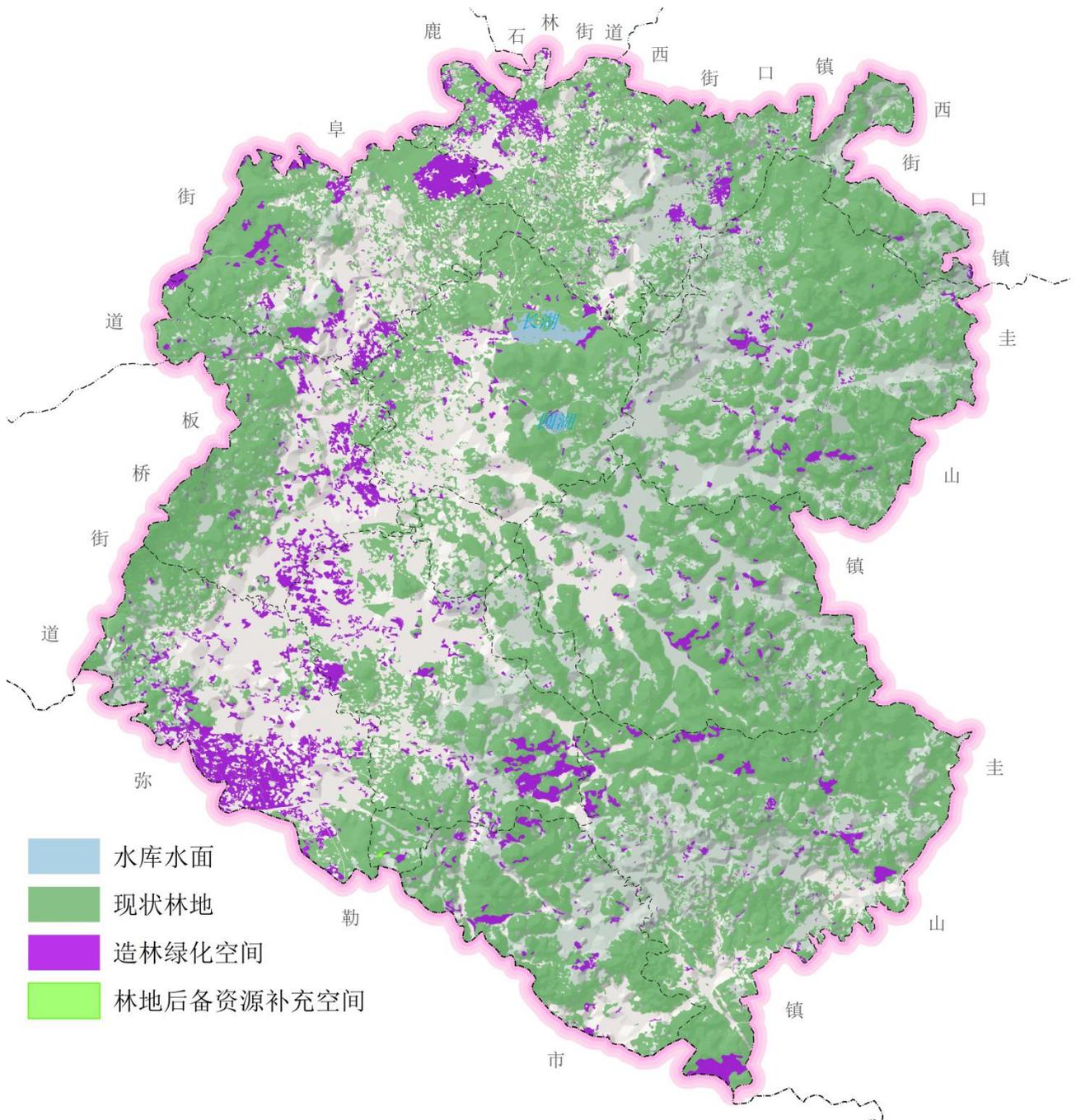
# 统筹资源保护与利用

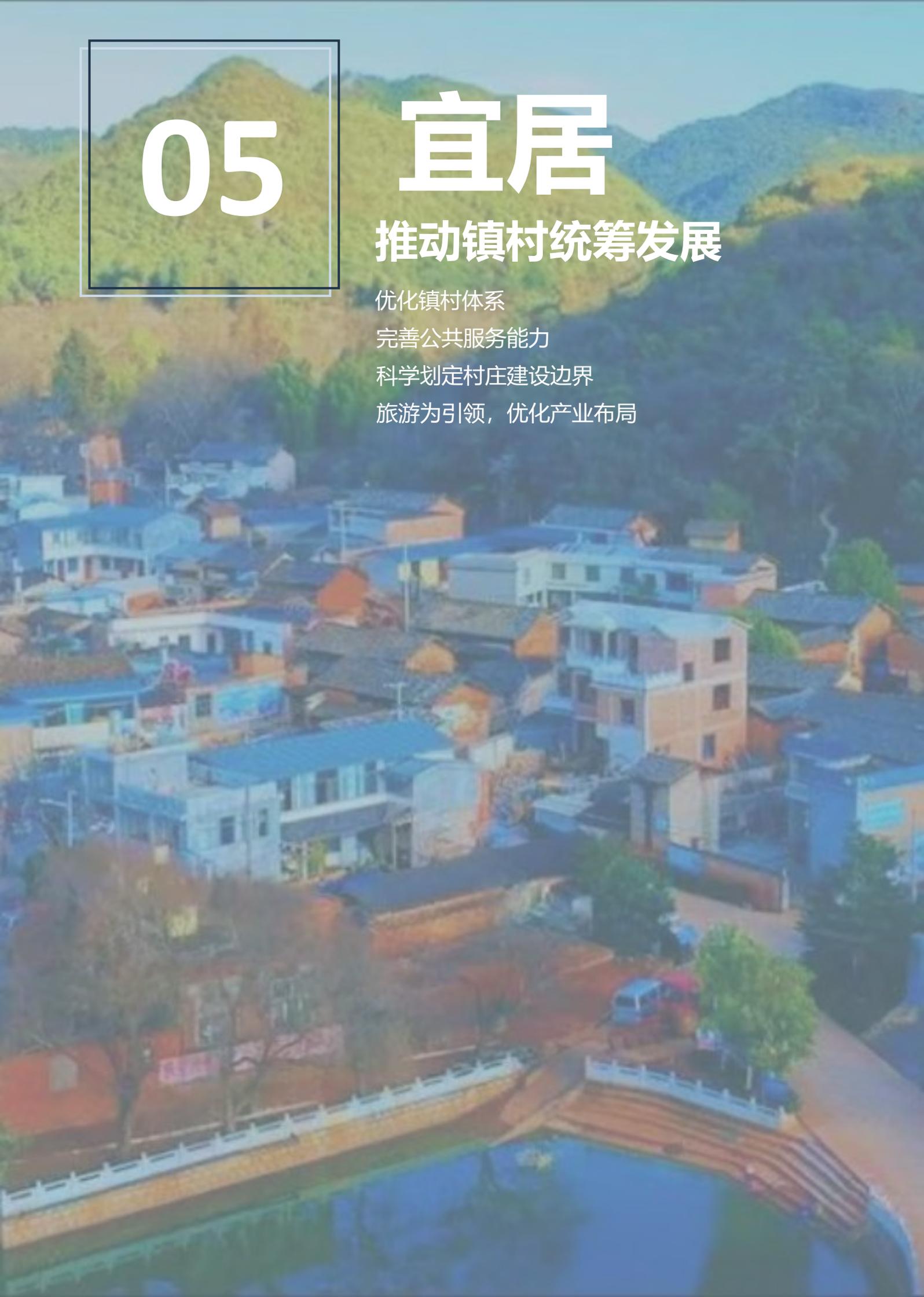
## 4.2 强化湖泊与林草资源保护

**强化重要水库管控：**重点保护长湖水库和圆湖水库。

**加强饮用水源地保护：**重点保护镇域饮用水源地。

**全面保护林草资源：**重点保护石林风景区等重点区域天然林，结合林地后备空间、造林绿化空间分级分类加强林地用途管控，推进林下空间合理利用。





05

# 宜居

## 推动镇村统筹发展

优化镇村体系

完善公共服务能力

科学划定村庄建设边界

旅游为引领，优化产业布局



# 推动镇村统筹发展

## 5.1 优化镇村体系

长湖镇规划期末常住人口1.8万人，城镇化率25%。积极推进农旅融合创新基地建设，建立“集镇-中心村-一般村”的三级镇村体系结构。

集镇	1	维则村
中心村	3	所各邑村
		宜政村
		蓑衣山村
一般村	6	乍龙村
		宜政村
		祖莫村
		舍色村
		豆黑村
		雨胜村



# 推动镇村统筹发展

## 5.2完善公共服务能力

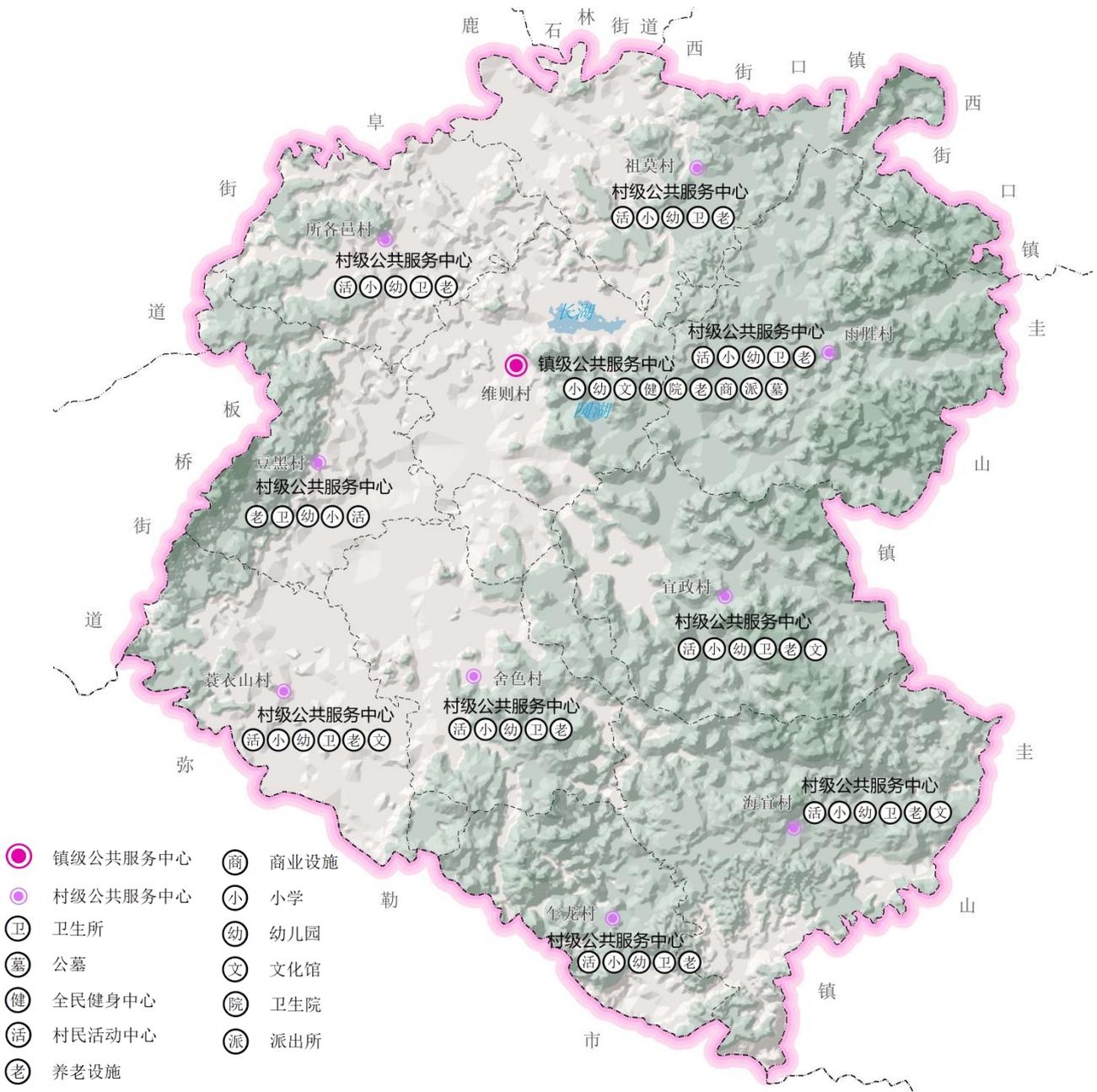
建立“**镇级-村级**”的两级公共服务中心体系。强化镇级公共服务设施空间落位，明确不同公共服务设施的配建标准。

### 镇级 公共服务中心

- 保障民生实际需求，满足城乡生活圈公共服务配置要求，主要服务于其所在的乡镇及周边居民；并结合石林全域旅游发展，兼顾旅游综合服务功能。

### 村级 公共服务中心

- 在各村布置村公共服务中心，满足各村生活需求。共构建9处村级公共服务中心。



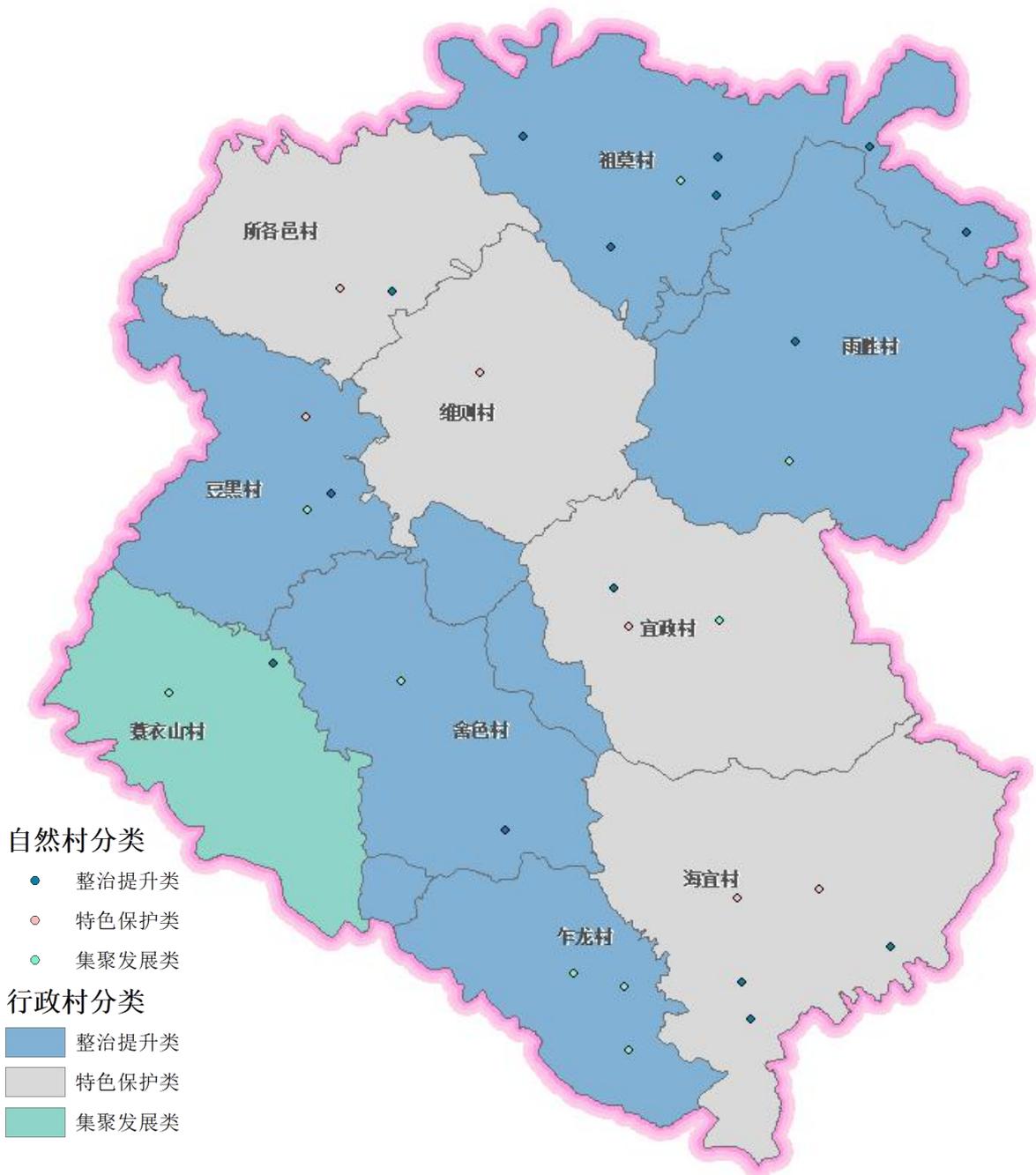
# 推动镇村统筹发展

## 5.3科学划定村庄建设边界

**行政村分类：** 全镇10个行政村划分为三类，其中特色保护类村庄4个，集聚发展类1个，整治提升类5个。

**自然村分类：** 全镇31个自然村划分为三类，其中特色保护类村庄6个，集聚发展类村庄10个，整治提升类村庄15个。

**村庄建设边界划定规则：** 按照“一户一宅”和“户有所居”的基本原则，合理确定村庄建设边界规模，农村宅基地面积人均不超过30平方米，且不超过150平方米/户。



# 推动镇村统筹发展

## 5.4 旅游为引领，优化产业布局

### ■ 推动全镇“旅游+”发展，打造石林文旅融合先行区

以蓑衣山石林、长湖风景区、阿诗玛文化为核心引擎，依托丰富的生态田园、人文历史景观和以阿诗玛文化、撒尼文化为主的自然与人文资源，将长湖打造成为全县文旅融合先行区。突出集镇旅游休闲服务引领作用，积极推动全镇“旅游+”融合发展。

### ■ 依托集镇，培育特色农产品精加工

- **农产品精细化加工：**立足长湖农产品资源与旅游市场需求，积极培育包含果蔬、酒水饮料、禽畜、乳制品等产品为主的绿色食品精细化加工产业，打造旅游休闲食品生产加工基地。

### ■ 落实“稳定粮烟、巩固果蔬、提升畜花”，巩固发展高原特色现代农业

贯彻落实“稳定粮烟、巩固果蔬、提升畜花”的思路，做大做强优势特色农业。推动辣椒、人参果、苹果种植基地等农村产业融合新载体建设，培育壮大农旅融合复合型产业。

### ■ 创新升级现代服务业

- **农产品交易与物流基地：**立足长湖粮食、烤烟、蔬菜及特色农产品种植与市场需求，积极引进电商企业，加大本地电商行业的培育和扶持力度，培育“交易（线上+线下）+物流”相结合的快模式现代商贸物流产业发展，推动“产供销一体”工程实施。
- **生活性服务业：**推动生活性服务业向精细化转变，重点发展村民和家庭、健康、养老、旅游、体育、文化、法律、批发零售、住宿餐饮、教育培训等贴近服务人民群众生活

#### 全力推动现代特色农业

#### 全力培育生态工业

#### 全力推动旅游与旅游服务业

##### 优化农业产业体系

- 稳定粮食、烤烟种植
- 发展特色花果产业（苹果、人参果、辣椒、羊肚菌等）
- 适度发展生态养殖（山羊、肉牛、生猪等）

##### 强化代表性农业品牌建设

推进一二三产融合

##### 绿色食品产业

- 农特产品（果蔬、畜类）加工
- 酒水饮料
- 休闲食品等

##### 优化旅游发展格局

- 丰富旅游产品供给：文旅融合、研学旅游、乡村旅游、户外露营
- 夯实旅游发展基础：景区品质、阿诗玛文化品牌

##### 加快现代服务业发展

- 推动生产性服务业专业化发展
- 大力发展“线上+线下+高效物流”
- 完善生活性服务业
- 推动新业态模式发展

# 06 特色

## 彰显地方文化特色

历史风貌特色

历史文化保护体系

镇村风貌特色



# 彰显地方文化特色

## 6.1 历史风貌特色



### 山水之城

长湖、石丘、石林等山水与乡村构建形成长湖“山、河、石、城、田、村”共生的格局与景观特色。



### 阿诗玛的故乡



阿诗玛文化及撒尼彝族文化凸显长湖历史文化底蕴。重塑多元文化，延续并突出城市文脉，多方位提升长湖的文化特色。



### 文化遗产保护

长湖镇非物质文化遗产达**100多项**，省市级特色村落**3个**，文保单位和不可移动文物**18项**。其中，彝族撒尼语口传叙事长诗《阿诗玛》、《彝族三弦舞（撒尼大三弦）》、《彝族（撒尼）刺绣》被列入国家级非物质文化遗产名录。阿着底彝族民间刺绣之乡被列为省级传统文化保护区（之乡）。





# 彰显地方文化特色

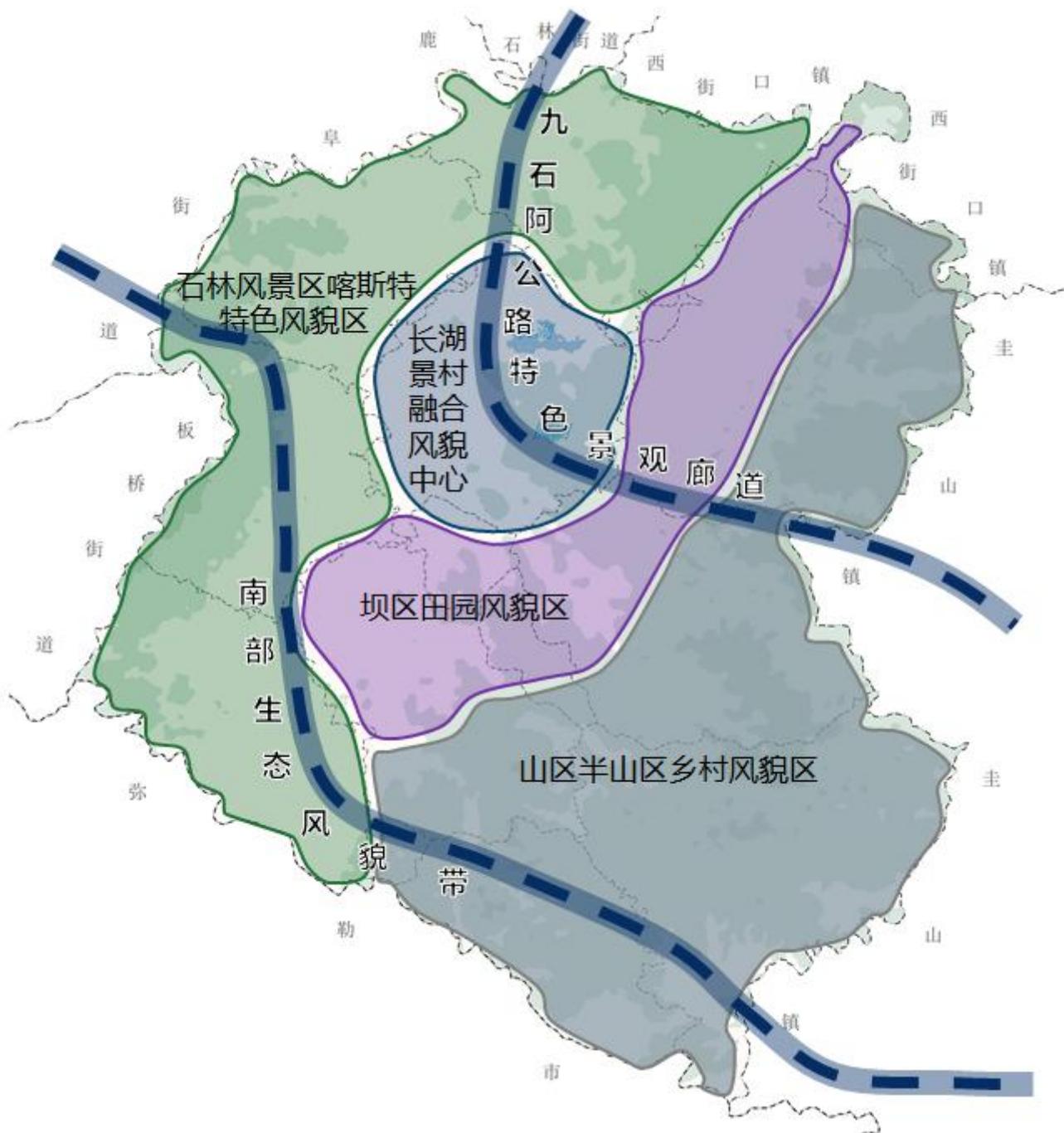
## 6.3镇村风貌特色

以长湖景区保护与展示为核心，形成“**一心两带三区**”县域城乡特色风貌规划结构。

**一心：**集镇与长湖景观融合特色风貌中心。

**两带：**沿九石阿旅游专线特色景观风貌廊道风貌带；镇域南部生态风貌带。

**三区：**石林景区喀斯特特色风貌区、坝区田园风貌区、山区半山区乡村风貌区。



07

# 支撑

## 强化基础支撑体系

综合交通体系

市政基础设施

韧性城市建设

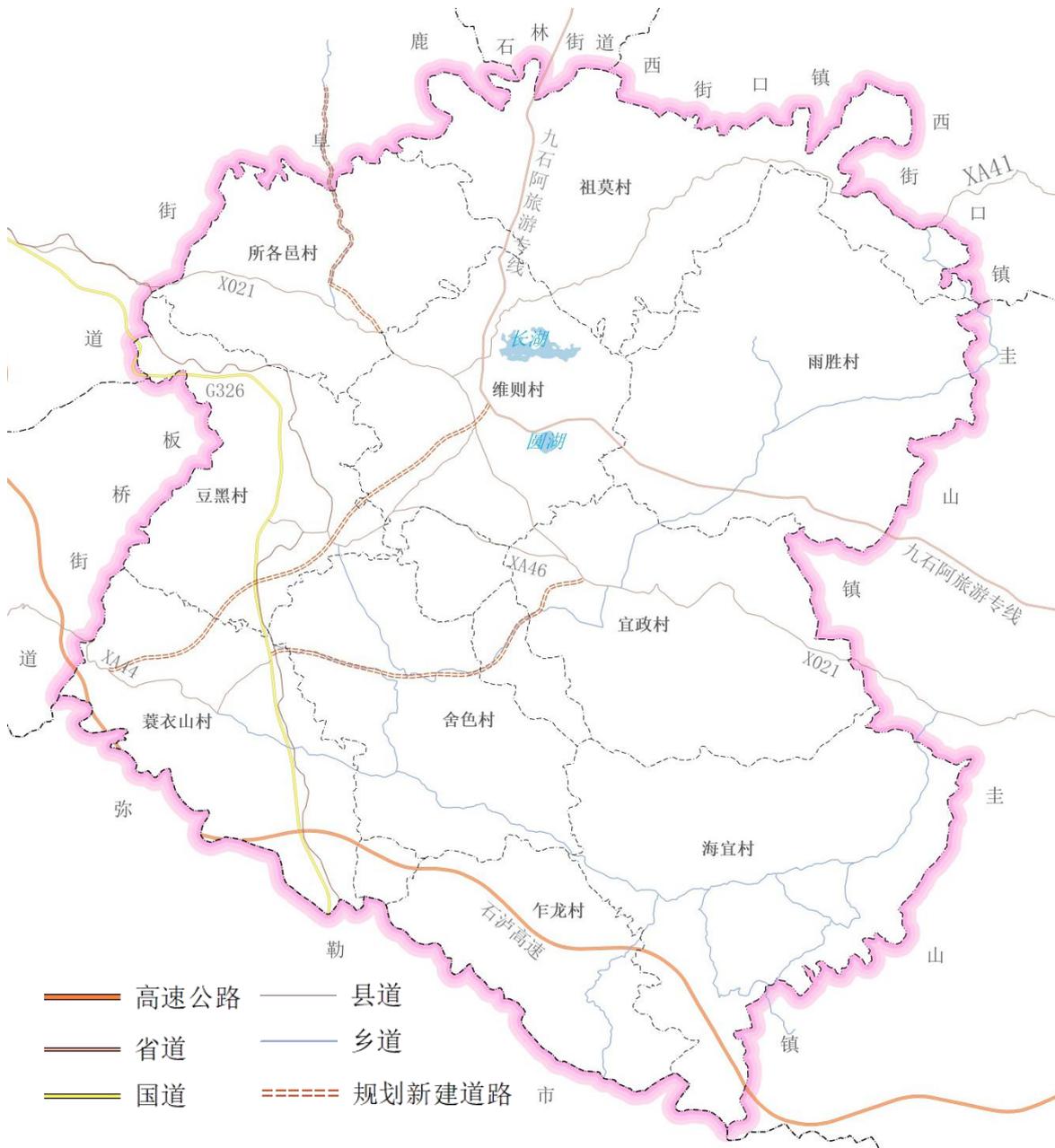


# 强化基础支撑体系

## 7.1 综合交通体系

结合“一核三带，一区两湖，一区多点”的总体格局，构建区域“**三线过境，多线补充**”融合、内通外达的综合交通网络。

构建 <b>“3+N”</b> 镇域综合交通网络	1条高速公路	石沪高速（现状）
	2条干线公路	G326（石新汽专）（改扩建） S209（九石阿旅游专线）（提升改造）
	多条县乡道路	X021（豆金线）（现状） XA41（豆西线）（现状） XA44（板塘公路）（现状） XA46（现状） 10+条乡道（现状）





# 强化基础支撑体系

## 7.2 市政基础设施

完善供水、排水、环卫、电力、通信等市政基础设施，提升长湖服务功能，擦亮宜居宜业“底色”。

### 环卫工程

按照“减量化、资源化、无害化”原则，健全固体废弃物综合治理体制机制。推进垃圾分类消纳和资源化利用体系建设。



### 通信工程

持续推进信息网络优化与更新升级，推动5G、大数据、物联网等新型基础设施建设。建立信息社会的基本构架，建成高水准的城乡信息基础设施。

### 给水工程

以水库联通工程供水为主，加强集约化供水格局。提高镇域供水安全性，推动城乡供水一体化。

### 排水工程

完善镇村污水收集处理系统，提高污水污泥处理效能和资源能源回收利用水平。

### 电力工程

构建多电源支撑、各级电网协调发展的智能、高效、可靠、绿色的区域电网，提高供电的安全性和可靠性。

## 7.3 提高乡镇韧性

### 提升应急救援能力，构筑乡镇安全底线

加强抗震减灾体系、消防体系、防洪排涝体系、人防工程体系建设，提高地震、气象、地质等灾害防御能力，重点加强高层建筑、大型文化综合体、风景区及文物古迹等重点消防单位的灭火和应急救援装备配备、能力建设。





08

# 治理

## 完善空间治理能力

开展“田水路林村”综合整治  
系统分类推进重要生态系统修复  
分区规划指引  
实施保障机制

# 完善空间治理能力

## 8.1开展“田水路林村”综合整治



### 推进农业结构调整

保障粮食生产的基础上，优化农业种植结构，发展生态农业，改善粮食生产方式，拓宽粮食供给渠道，发展鲜活食品服务乡镇。



### 推广农业节水，改善灌溉技术

根据灌区的自然条件、水资源、农业生产和社会经济特点，改革灌区管理体制，改造灌溉设施和技术，提高灌溉水的有效利用率。



### 提升道路交通整治

控制农村道路、机耕道建设规模，原则禁止占用永久基本农田和生态保护红线建设农村道路。



### 重点修复重要山体

严格保护森林资源，主要以自然恢复为主，修复措施以封山育林、生态保育为主，加大天然林、公益林地保护力度，严禁矿产开发或者建设等活动。



### 推进村庄综合整治，提升人居环境

按照“人畜分离、厨卫入户，集中建圈、科学养殖”的要求，改进畜禽饲养方式；加快“一池三改”能源替代建设工程，推广“畜禽粪便、人粪便、作物秸秆-沼气池-农作物”的生态农业模式，持续减轻畜禽粪便造成的水污染；改善村庄用地布局分散，无序蔓延，盘活闲置、空心、一户多宅等低效用地。



# 完善空间治理能力

## 8.2 系统分类推进重要生态系统修复

### 水环境与水生生态修复

加强源头控制，综合治理、系统修复长湖、圆湖等重要水体水生生态。



### 水土流失及石漠化治理

营造水源涵养林，提高林草植被覆盖度，防治结合，治理水土流失和石漠化。



### 矿山生态修复

针对矿山水文地质、自然景观破坏等问题，通过自然修复、人工修复、工程治理等不同措施进行生态修复。



维护湿地生态系统的结构和功能，加强高原湖泊湿地修复力度，完善湿地保护体系。

### 湿地生态保护建设



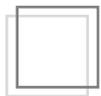
结合地灾详查结果，以突发性、大、危害严重的地质灾害隐患点为防治重点，构建监测与治理为一体的防治体系。

### 地质灾害防治



识别重要斑块、廊道，结合已有自然公园、自然保护地，构建区域生物多样性保护网络。

### 生物多样性保护



# 完善空间治理能力

## 8.3 分区规划指引



### 指标传导

将耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积、村庄建设边界规模等5个指标分解下达至10个行政村，加强对下位规划的管控引导。

### 详细规划传导



**城镇开发边界内：**划分详细规划编制单元，明确单元主导功能定位，落实设施控制传导要求。

**城镇开发边界外：**开展实用性村庄规划编制，重点保障村民建房、基础设施、农村新产业新业态等与乡村振兴相关的项目用地。

**城镇开发边界外特殊区域：**城镇开发边界外的风景名胜區、产业园区、旅游小镇等特殊区域，结合实际划定详细规划单元，编制详细规划，明确控制指标，协调好保护与发展。

# 完善空间治理能力

## 7.4 实施保障机制

### 强化规划权威

规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，防止出现换一届党委和政府改一次规划。

完善规划督察员制度，强化对规划全过程信息化监管，主动接受社会监督。健全问责机制，对违反规划和落实规划不力、造成严重损失或者重大影响的，一经发现，坚决严肃查处，依法依规追究责任。

### 完善规划实施监督和问责机制

### 实施规划监测与评估

利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对规划的精准实施、实施监督、及时预警和定期评估。

以“多规合一”为基础，统筹规划、建设、管理三大环节，推动“多审合一”、“多证合一”。

### 推进“放管服”改革