

西街口镇国土空间总体规划 (2021-2035年) 草案公示

国土空间规划是国土空间发展的指南，是可持续发展的空间蓝图，是开展各类开发保护建设活动的基本依据。为贯彻落实党中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，按照云南省、昆明市及石林县工作要求，石林彝族自治县自然资源局、西街口镇人民政府组织编制了《西街口镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

为进一步提高规划的科学性、可实施性，现对该规划草案进行公示，欢迎社会各界积极参与，并提出您的宝贵意见和建议。

公示时间： 2023年11月16日-2023年12月15日。

公示途径： 石林彝族自治县人民政府官网 (<http://www.kmsl.gov.cn/zfxxgk/>)

参与方式：

1. 书面反馈意见，请将书面意见反馈至石林彝族自治县自然资源局。
2. 电话反馈意见，请拨打公示联系电话：0871-67796710。

附件： 西街口镇国土空间总体规划（2021-2035年）草案公示稿

石林彝族自治县自然资源局 西街口镇人民政府

2023年11月16日

石林彝族自治县西街口镇 国土空间总体规划

(2021-2035年)

公示
草案



注：本次成果为征求意见稿，最终以审批文件为准



序言

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、十九届历次全会精神和党的二十大精神，全面落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的决策部署，按照云南省委省政府、昆明市委市政府及石林县委县政府的工作安排，编制《石林彝族自治县西街口镇国土空间总体规划(2021-2035年)》（以下简称《规划》）。

《规划》深入贯彻习近平生态文明思想，贯彻高质量发展、高品质生活高水平治理理念，落实中央生态文明体制改革和国土空间规划体系改革要求坚持生态优先、绿色发展、严守开发保护底线，承担好生态安全的重大使命。

《规划》明确了未来石林县西街口镇2035年的空间发展蓝图，是石林县西街口镇全域各类空间开发建设的依据。

为广泛凝聚社会共识，进一步提高规划的科学性、可实施性，现对规划草案进行公示，欢迎广大人民群众和社会各界积极参与，提出您的宝贵意见和建议，共谋西街口未来。



总则

◆ 规划范围

西街口镇行政管辖范围，面积约291.99平方公里，辖芭茅、格渣、绿水塘、糯衣、威黑、西街口、新木凹、宜奈、雨布宜、紫处10个行政村。

◆ 规划期限

近期规划为2021年-2025年；远期规划至2035年；远景展望至2050年。

◆ 规划层次

镇域层次：主要突出底线约束、用地结构及布局、资源保护利用、产业空间布局 and 各类设施统筹安排、国土整治修复、用途管制和国土空间利用时序等内容。

中心镇区层次：主要突出道路交通、公共绿地与公共开敞空间、开发强度、风貌管控、历史文化保护、设施安排、综合防灾、“绿线、紫线、黄线、蓝线”控制等内容。





目录

01

坚持目标引领，明确发展方向

02

强化底线管控，优化空间格局

03

梳理镇村体系，推动镇村发展

04

保护各类资源，塑造特色风貌

05

加强整治修复，守护山水林田

06

完善支撑体系，促进安全宜居

07

强化规划传导，保障规划实施



定位

坚持目标引领，明确发展方向

- 规划定位
- 规划规模
- 发展目标
- 发展战略

01



坚持目标引领·明确发展方向

1.1 规划定位

围绕云南省“3815”战略发展目标，落实昆明市和石林县对西街口镇的发展要求，充分衔接《石林彝族自治县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《石林彝族自治县国土空间总体规划(2021-2035年)》等规划和文件，结合西街口镇主体功能定位，凸显资源优势、区位特征和产业基础优势，立足自然资源本底、社会经济发展水平，确定西街口镇发展定位为：

人参果标准化种植示范基地

绿色能源、石材产业发展先导区

镇产融合绿美宜居乡镇





坚持目标引领·明确发展方向

1.2规划规模

人口规模

2025年

常住人口：1.86万

城镇化率：23%

2035年

常住人口：2.15万

城镇化率：30%

用地规模

落实省、市、区下达各项约束性指标，严守粮食安全，转变发展方式；坚持底线思维，存量优先，实现城镇开发结构优化、质量提升。



| 坚持目标引领·明确发展方向

1.3 发展目标

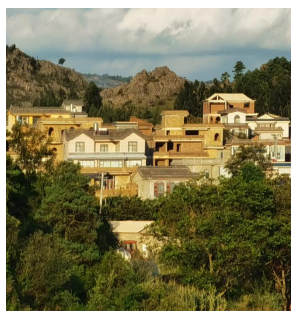
基于西街口镇在区位条件、资源特征、历史文化等方面的特色与个性，探索生态农业和绿色工业小镇营建与乡村振兴融合发展的有效路径，为西街口镇的产业发展、人居改善、文化振兴、生态保护等方面提供解决方案。

四大目标

产业发展



人居改善



文化振兴



生态保护



2025年近期目标

到2025年，促进产镇村融合发展，初步构建中心镇区及村庄地区产业互为支撑，城乡区域更加协调的目标。初步形成与功能定位相适应的镇域国土空间格局，生态空间及生态环境得到有效保护，现代农业显著发展，带动一二三产业融合；人居环境得到明显提升，公共服务设施和基础设施支撑体系更加完善。

2035年远期目标

到2035年，全面实现产业发展、人居改善、文化振兴、生态保护的发展目标。充分发挥中心镇区辐射带动与促进各行政村协调高质量发展的重要作用；在西街口“人参果标准化种植示范基地”发展定位的基础上，将西街口打造成为绿色能源、石材产业发展先导区，全面建成宜居宜业的镇产融合绿美乡镇。



坚持目标引领·明确发展方向

1.4发展策略

1

壮大人参果

- 打造人参果“一县一业”示范基地
- 建设人参果标准化育苗基地，健全人参果初加工产业链
- 加强农用地综合整治

2

发展新能源

- 扩大光伏发电项目建设
- 提升光伏产业品质
- 保障风能发电项目建设用地

3

提升石材业

- 促进石材开采规范化，降低环境影响
- 引导石材加工企业往园区集聚
- 完善石材产业链，鼓励石材产业研发与创新

4

建设物流园

- 落实南昆铁路改造扩能
- 提升改造宜奈站、西街口站、茂舍祖站
- 建设宜奈物流园

5

彰显生态美

- 开展山水林田湖草系统修复
- 开展矿山生态修复工作
- 保护各类资源，塑造特色风貌



格局

强化底线管控，优化空间格局

- 落实三条控制线
- 国土空间总体格局
- 国土空间规划分区

02



强化底线管控·优化空间格局

2.1 落实三条控制线

强化生态保护红线，永久基本农田、城镇开发边界管控

统筹空间发展底线，确保永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界之间不交叉不重叠不冲突，布局农业、生态、城镇功能空间，强化底线约束，保障粮食安全、生态安全、国土安全。

永久基本农田

占国土面积
33.57%

严格永久基本农田管控，**任何单位和个人不得改变或者占用**，国家重点建设项目选址确实无法避开永久基本农田的，用地手续必须经国务院批准。

生态保护红线

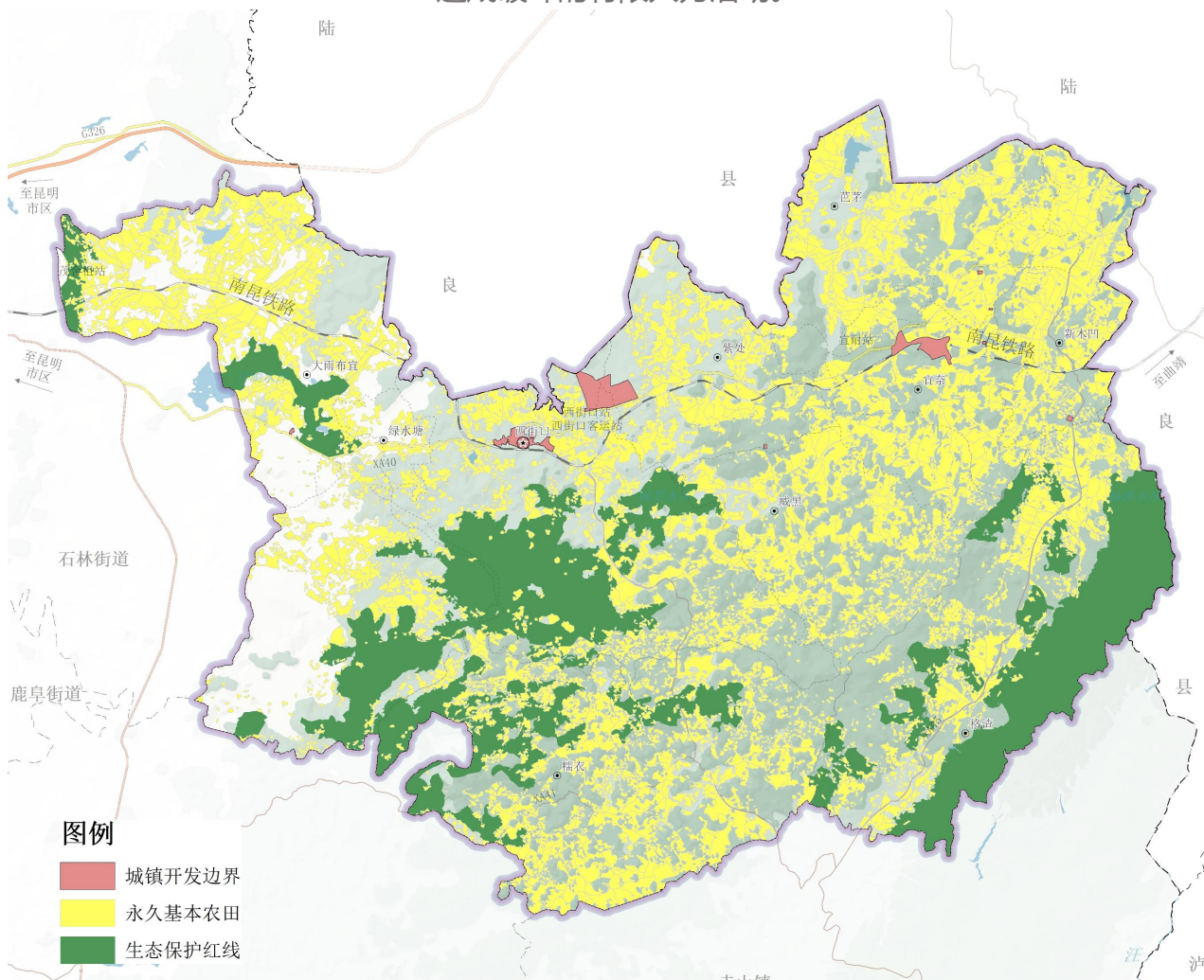
占国土面积
16.80%

严格生态保护红线区域用途管控，自然保护地核心区内**原则禁止开发性、生产性建设活动**，核心区外仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

城镇开发边界

占国土面积
0.56%

促进城镇开发边界内土地集约利用，强化分区管控，引导城镇集中布局。严格控制城镇开发边界外开发建设。



强化底线管控·优化空间格局

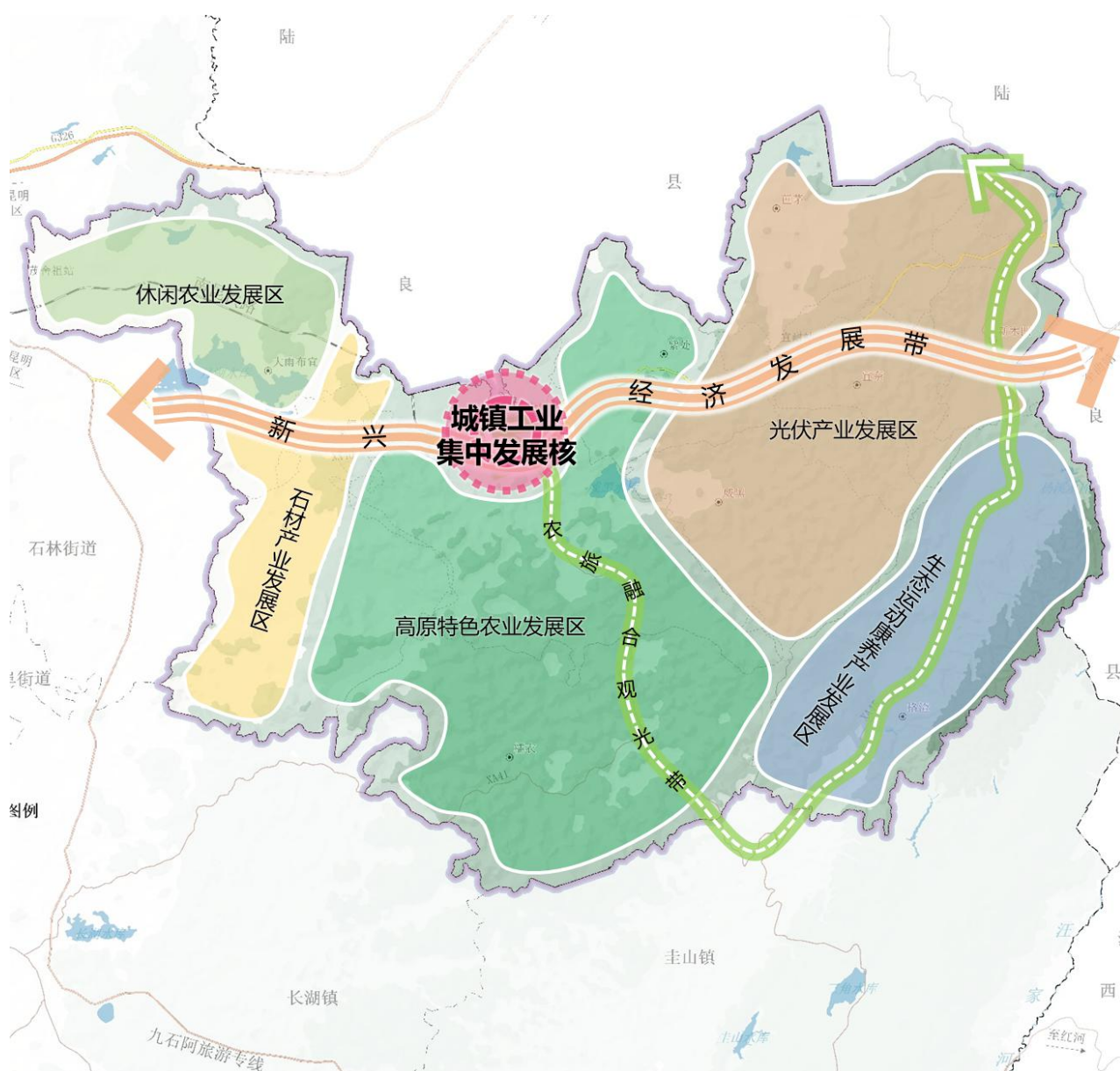
2.2国土空间总体格局

形成“一核两带五区”的空间结构

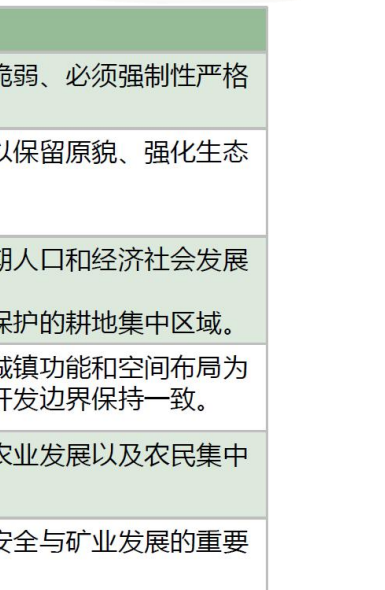
“一核”：由西街口集镇区和石林产业园区西街口片区构成的“城镇工业集中发展核”

“两带”：石林-西街口新兴经济发展带和农旅融合观光带

“五区”：高原特色农业发展区、光伏产业发展区、石材产业发展区、雨布宜休闲农业发展区和格渣生态运动康养产业发展区



空间格局





镇村

梳理镇村体系，推动镇村发展

- 构建镇村体系
- 优化村庄布局
- 引导特色产业布局

03



梳理镇村体系·推动镇村发展

3.1 构建镇村体系

构建“1+3+6”镇村体系结构

等级	名称	职能分工
中心镇区	西街口行政村	西街口镇的商贸和物流中心、重点发展工业
中心村	雨布宜行政村	以烤烟、辣椒、玉米、人参果、养殖业为主的传统农业村落
	糯衣行政村	以农耕文化、民族文化为主题的田园休闲度假村落
	宜奈行政村	集生态宜居、田园观光、物流集散等功能于一体的现代化生态宜居乡村
基层村	芭茅行政村	特色种植基地、肉牛养殖基地
	格渣行政村	集现代农业、运动康养、黑彝文化传承、休闲度假为一体的宜居宜游宜业的美丽乡村
	绿水塘行政村	“工业强村、农业富村、文化兴村、宜居新村”的彝族特色浓郁的美丽乡村
	威黑行政村	网旅融合、农旅融合、康旅融合、体旅融合、和文旅融合的宜居宜业美丽乡村
	新木凹行政村	集观光农业、文化体验、特色餐饮、农事体验、主题民宿等功能为一体的乡村旅游示范村
	紫处行政村	集高原特色产业种植、农产品加工、乡村休闲旅游为一体的现代化生态宜居型村庄





梳理镇村体系·推动镇村发展

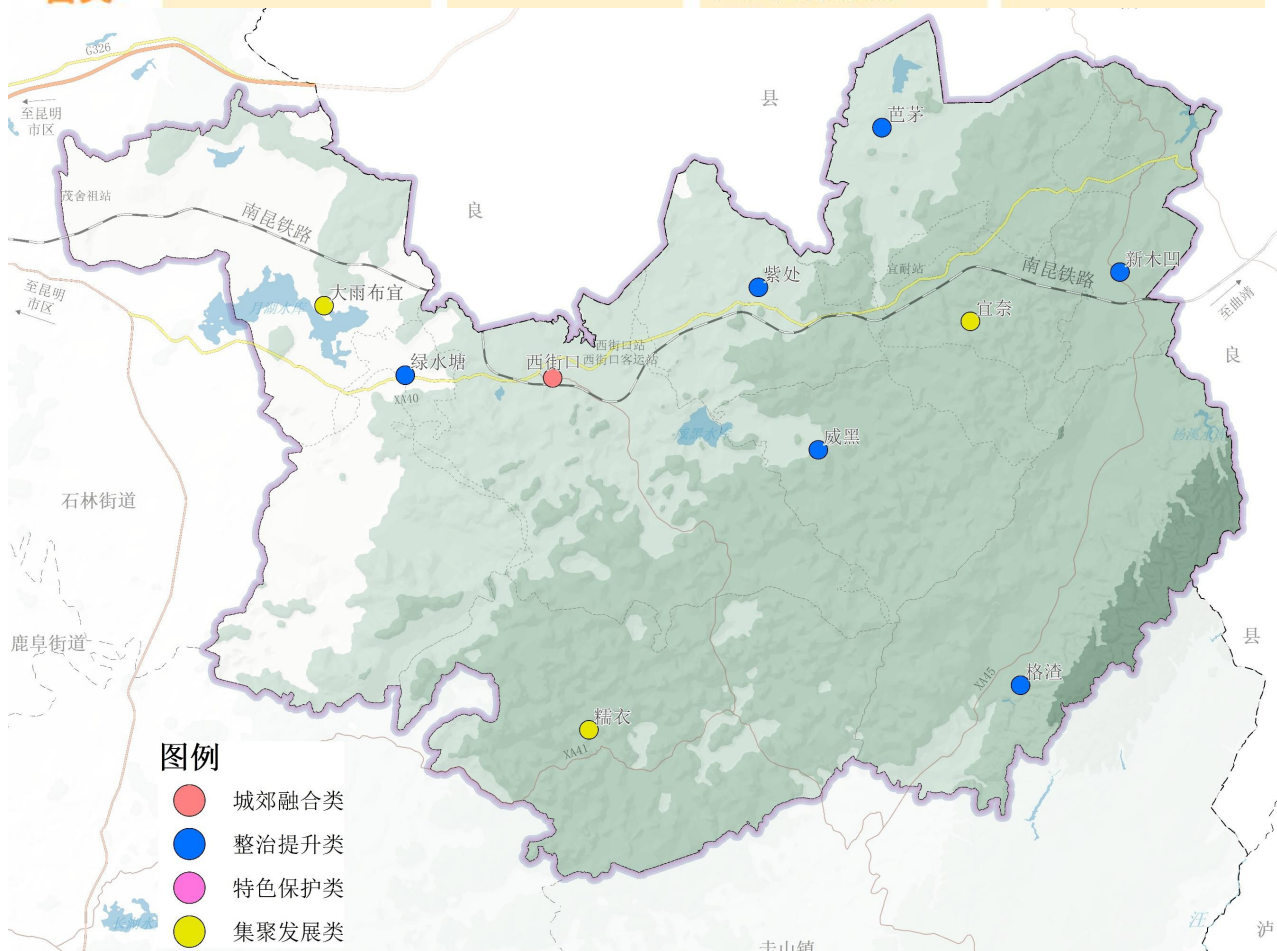
3.2 优化村庄布局

优化村庄布局，细化村庄分类

顺应村庄发展规律和演变，根据不同村庄的地形特征、发展现状、区位条件、资源禀赋，按照集聚发展类、整治提升类、城郊融合类3个类型分类推进村庄建设。

城郊融合类1个：西街口行政村；集聚发展类4个：雨布宜行政村、威黑行政村、宜奈行政村、绿水塘行政村；整治提升类5个：芭茅行政村、格渣行政村、新木凹行政村、紫处行政村、糯衣行政村。

	人口指引	产业引导	村庄用地规模引导	规划编制建议
集聚发展类	引导地质灾害、重要生态保护区村庄的人口向此集聚；完善设施吸引人口；成为未来人口增长主要村庄	发展提升现有产业	布设较多新增村庄用地，挖掘存量用地。（在现状村庄用地的基础上可适当增加产业用地	联合周边村庄优先编制村庄规划
整治提升类	引导人口不再聚集大幅度增加	改善提升村庄生活、生产、生态品质。	因地制宜优化用地布局，用好各类存量并严控增量，统筹协调村民建房需求	联合周边村庄优先编制村庄规划
城郊融合类	引导农村人口逐步向城镇人口转变	·承接部分原在城镇中心的产业	逐步引导村庄向新型化农村社区转变，进一步提高村庄用地集约程度，充分挖掘村庄存量用地	·不单独编制，在编制控规时综合考虑





梳理镇村体系·推动镇村发展

3.3 引导特色产业布局

壮大人参果、发展新能源、提升石材业、做强物流业

一产以人参果种植为主导

强化和保护“人参果”全国农产品地理标志，巩固和提高产量，全面发展农村经济，兴牧扩绿，壮大畜牧业，发展绿色产业。

二产以石材加工为重点

依托石林产业园区西街口片区，积极发展第二产业，重点以发展特色石材为主的新型建材产业和农副产品加工，大力发展光伏发电和风能发电。

三产以物流业为中心

打造石林县西北部物流中转中心，形成西街口镇农产品及工业产品的中转枢纽，适当发展农旅融合观光产业、生态康养产业





特色

保护各类资源，塑造特色风貌

- 自然资源保护利用
- 历史文化资源保护传承
- 特色风貌塑造

04



保护各类资源·塑造特色风貌

4.1 粮食安全与耕地资源保护

严格落实永久基本农田特殊保护制度

对一般耕地转为其他农用地进行严格管控，坚决防止耕地“非粮化”倾向；通过农用地整理等补充耕地；采取耕地提质改造、高标准农田建设等措施改善耕地质量，提高产量；耕地进出平衡、耕地占补平衡，确保耕地数量不变；明确耕地用途及管制规则，确保不被非法乱占。





保护各类资源·塑造特色风貌

4.2林草河湖资源保护

林地资源保护和利用

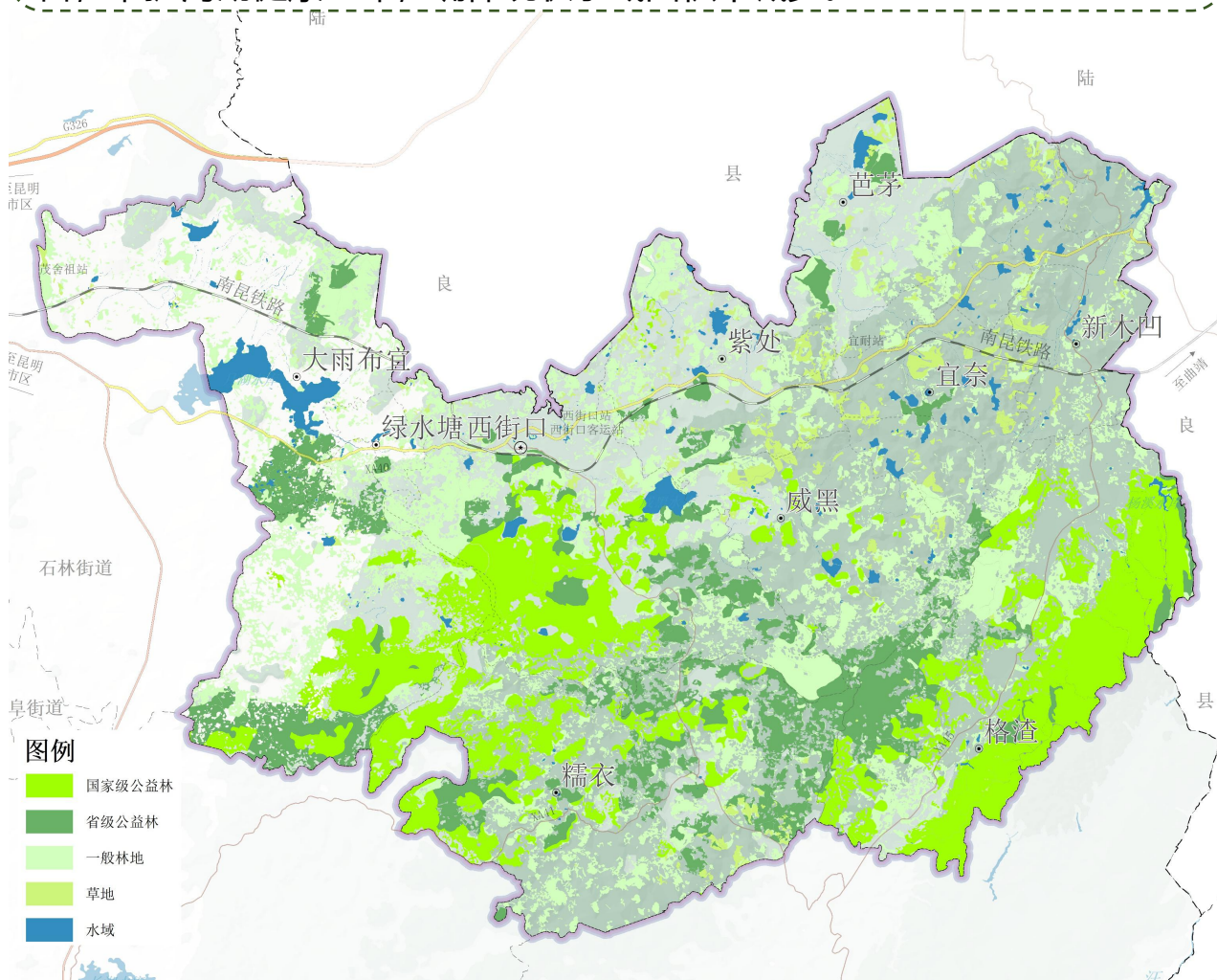
按照发展现代林业和建设生态文明的要求，严格实施用途管制，认真落实林地分级管理，切实保护现有森林，有效补充林地数量，引导节约使用林地，确保林地资源稳定增长。

草地资源保护和利用

位于生态红线、自然保护区、水源地保护区、年积温小于 1800°C 、土层厚小于30cm、基岩为难风化岩石且无客土土源的草地对维护区域生态平衡具有重要意义，规划予以保护，稳步提升区域综合植被盖度。

河湖资源保护和利用

全面落实河(湖)长制，强化目标考核和责任追究制，落实水资源保护利用措施，持续推进月湖、威黑水库等河湖系统保护和水生态环境整体改善，维护河湖健康生命，确保现状水域面积不减少。





保护各类资源·塑造特色风貌

4.3历史文化资源保护传承

明确非物质文化遗产保护原则

西街口是斗牛活动的发祥地，具有“大三弦之乡”、“摔跤之乡”等美称，应积极发掘、整理、恢复和保护各类非物质文化遗产，保护和传承斗牛、大三弦舞、摔跤、霸王鞭、撒尼刺绣等民俗文化活动，深入挖掘撒尼文化内涵和精神价值，讲好非物质文化遗产背后的故事，依托中国石林人参果文化旅游推介、雨布宜丰收摸鱼等活动活化文化遗产。

落实物质文化空间保护措施

保护宜奈、芭茅村的“一颗印”传统民居合院，结合产业发展、公共服务设施配置等措施对其进行功能置换和空间活化；建设芭茅村路花非遗传承馆和格渣黑彝村史馆，为非物质文化遗产保护传承提供空间保障；保护镇域内挂牌名木古树，落实管护保护责任制，建立普查建档、动态监测机制。





保护各类资源·塑造特色风貌

4.4特色风貌塑造

结合西街口镇现状山水空格局、产业发展现状、村镇建设现状，将西街口镇整体风貌定位为：

生态上山水交融、伴湖而居

产业上绿藤成畦、硕果连片

居住上舒适宜居、幸福彝家的乡镇

生态空间

山水交融 伴湖而居



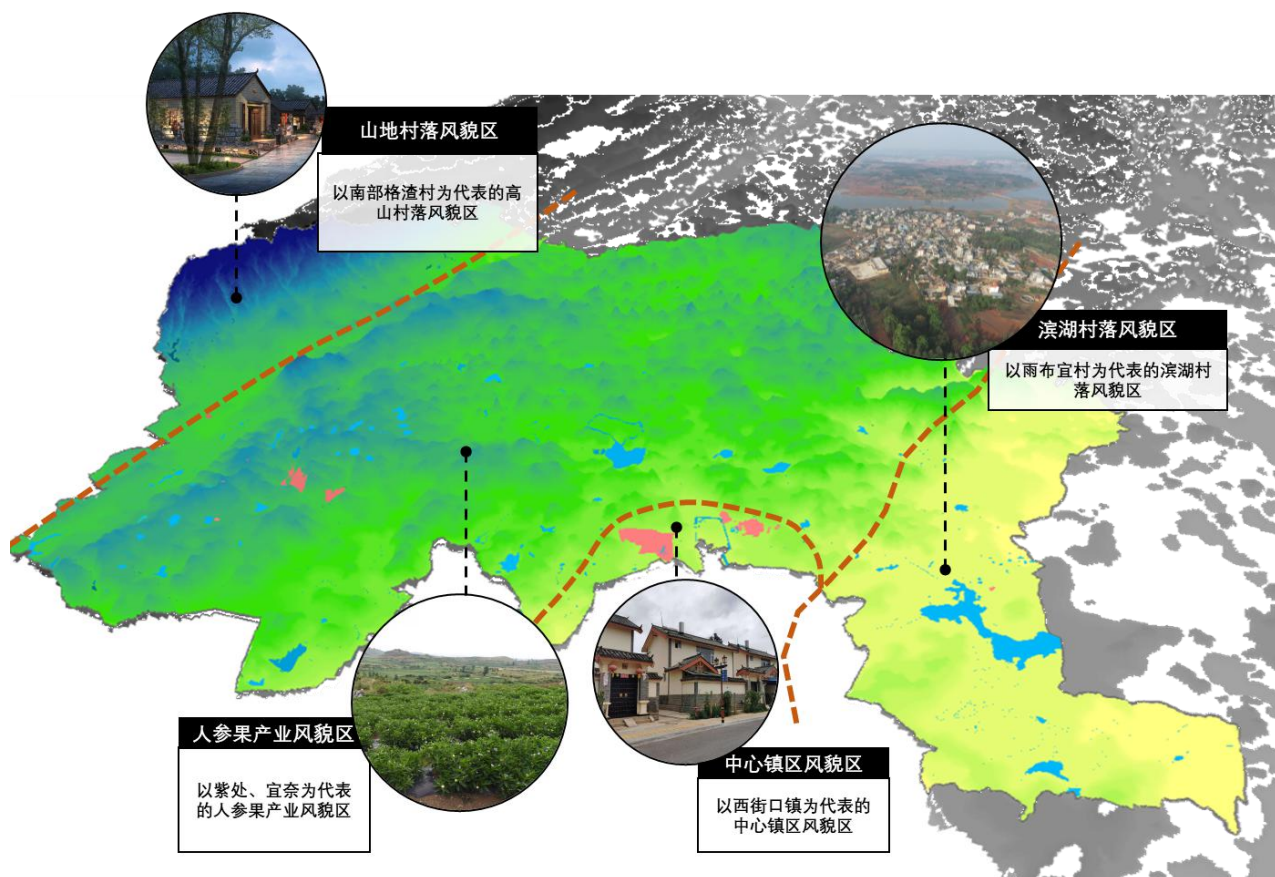
产业空间

绿藤成畦 硕果连片



居住空间

舒适宜居 幸福彝家



整治

加强整治修复，守护山水林田

- 山水林田湖草系统修复
- 农用地综合整治
- 矿山生态修复

05



加强整治修复·守护山水林田

5.1 山水林田湖草系统修复

严格保护“一屏多点”生态重要空间

强化杨梅山生态屏障的生物多样性保护主体功能，以重要水源保护区、国家和省级公益林、重要水库为生态重要节点，加大区域内天然林草、野生动植物生境保护力度，改善物种生境质量；加强水库水生态环境治理，保护西街口镇水生态空间。

重点修复重要山体

严格保护森林资源，修复措施以封山育林、生态保育为主，加大天然林、公益林地保护力度，严禁矿产开发或者建设等活动。

水环境与水生态修复

加强源头控制，综合治理、系统修复南盘长塘子水库、清水塘、威黑水库等重要水体水生态。

水土流失及石漠化治理

营造水源涵养林，提高林草植被覆盖度，防治结合，治理水土流失和石漠化。





加强整治修复·守护山水林田

5.2农用地综合整治

推广农业节水，改善灌溉技术

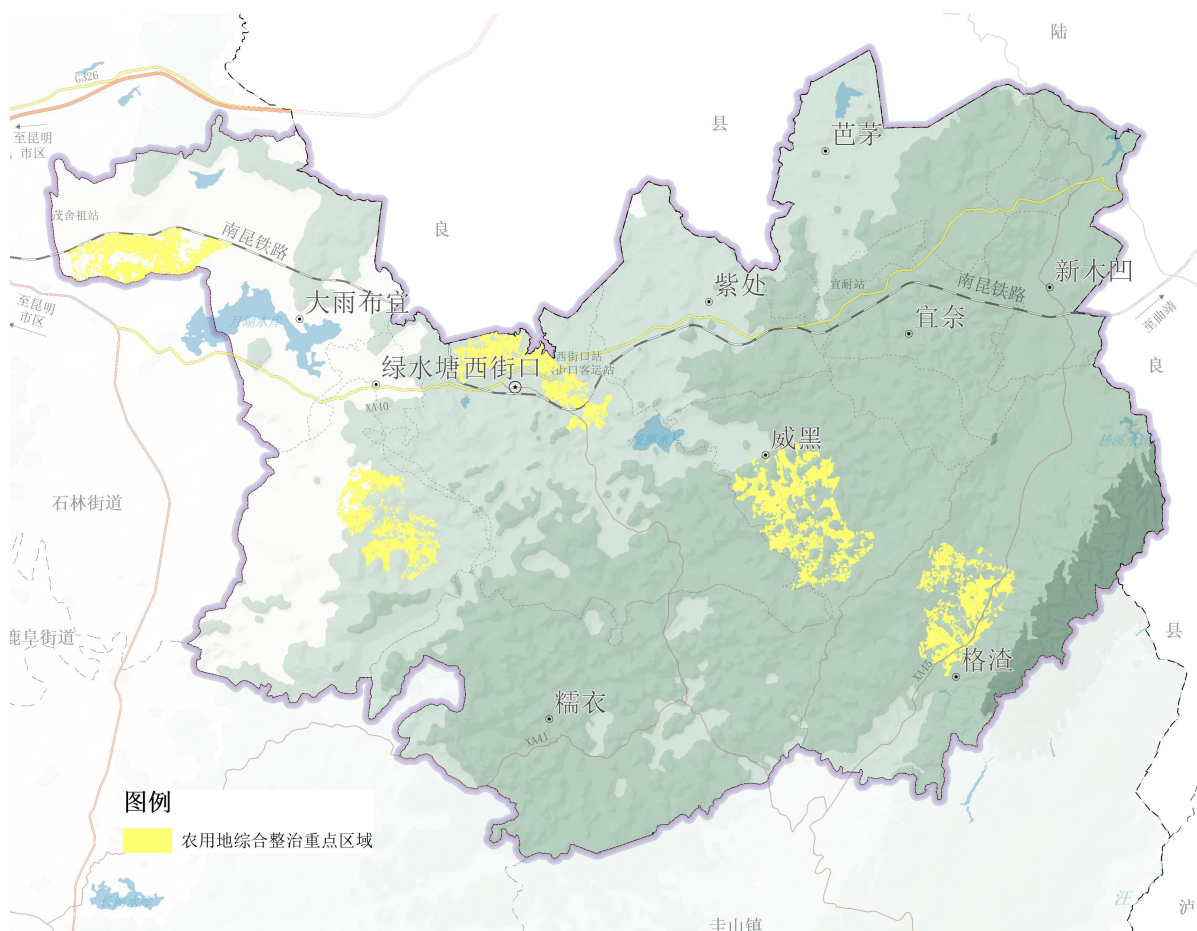
根据灌区的自然、水资源、农业生产和社会经济特点，改革灌区管理体制，改造灌溉设施和技术，提高灌溉水的有效利用率。

提升道路交通整治

控制农村道路、机耕道建设规模，原则禁止占用永久基本农田和生态保护红线建设农村道路。

推进综合整治，提升人居环境

按照“人畜分离、厨卫入户，集中建圈、科学养殖”的要求，改进畜禽饲养方式；加快“一池三改”能源替代建设工程，推广“畜禽粪便、人粪便、作物秸秆-沼气池-农作物”的生态农业模式，持续减轻畜禽粪便造成的水污染；改善村庄用地布局分散，无序蔓延，盘活闲置、空心、一户多宅等低效用地。



加强整治修复·守护山水林田

5.3 矿山生态修复与地质灾害防治

加强矿山生态保护修复，建立灾害监测网

将镇域范围内矿证已经到期和即将到期的矿山纳入矿山生态修复项目，坚持源头严控、过程严管、末端修复，严格落实矿产资源开发、地质环境恢复治理与土地复垦统一规划、统一设计、同步实施的要求，推动绿色矿山建设。

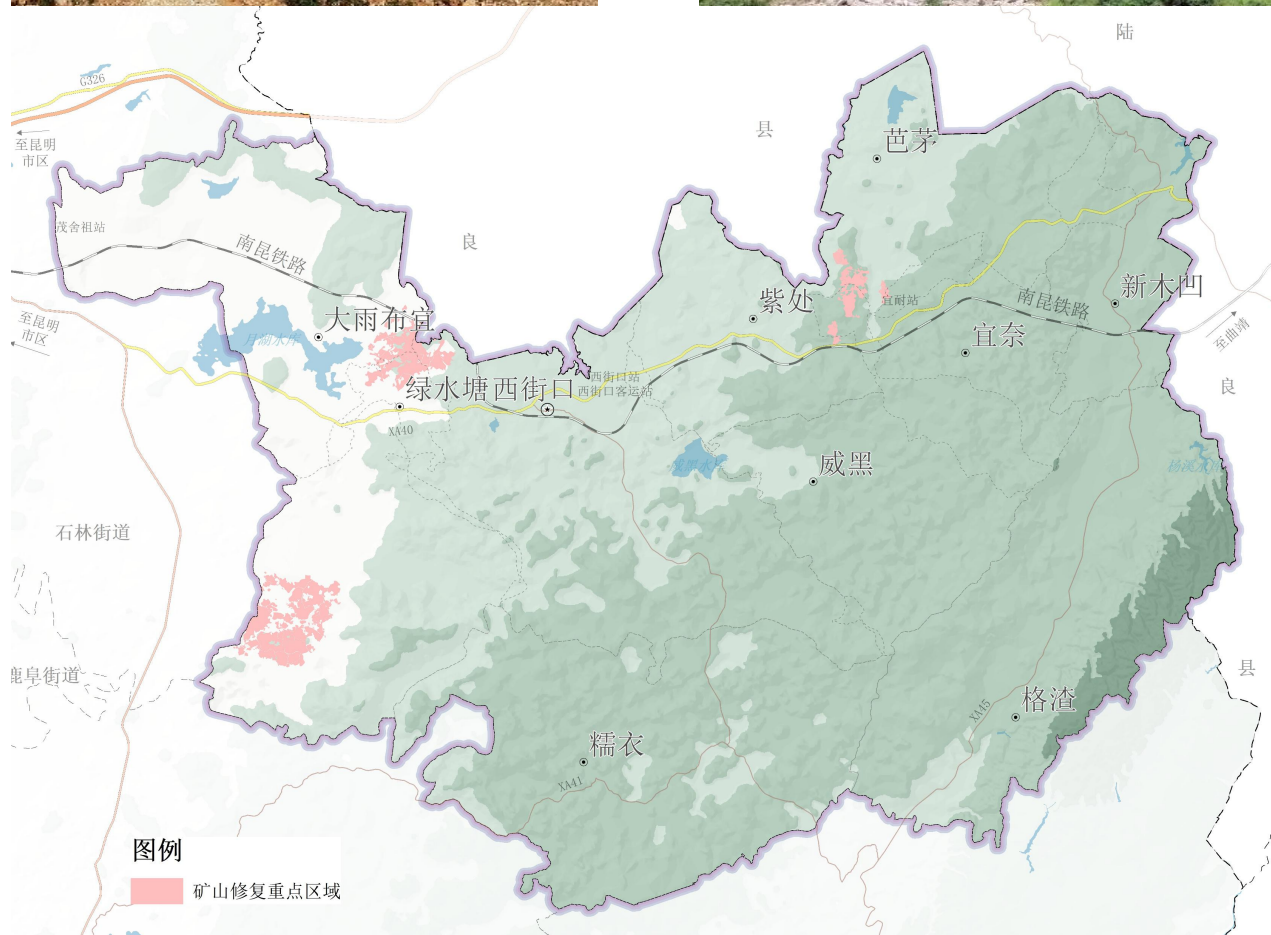
矿山生态修复

针对矿山水文地质、自然景观破坏等问题，通过自然修复、人工修复、工程治理等不同措施进行生态修复。



地质灾害防治

结合地灾详查结果，以突发性、大、危害严重的地质灾害隐患点为防治重点，构建监测与治理为一体的防治体系。



支撑

完善支撑体系，促进安全宜居

- 综合交通体系规划
- 市政基础设施规划
- 公共服务体系规划
- 综合防灾体系规划

06



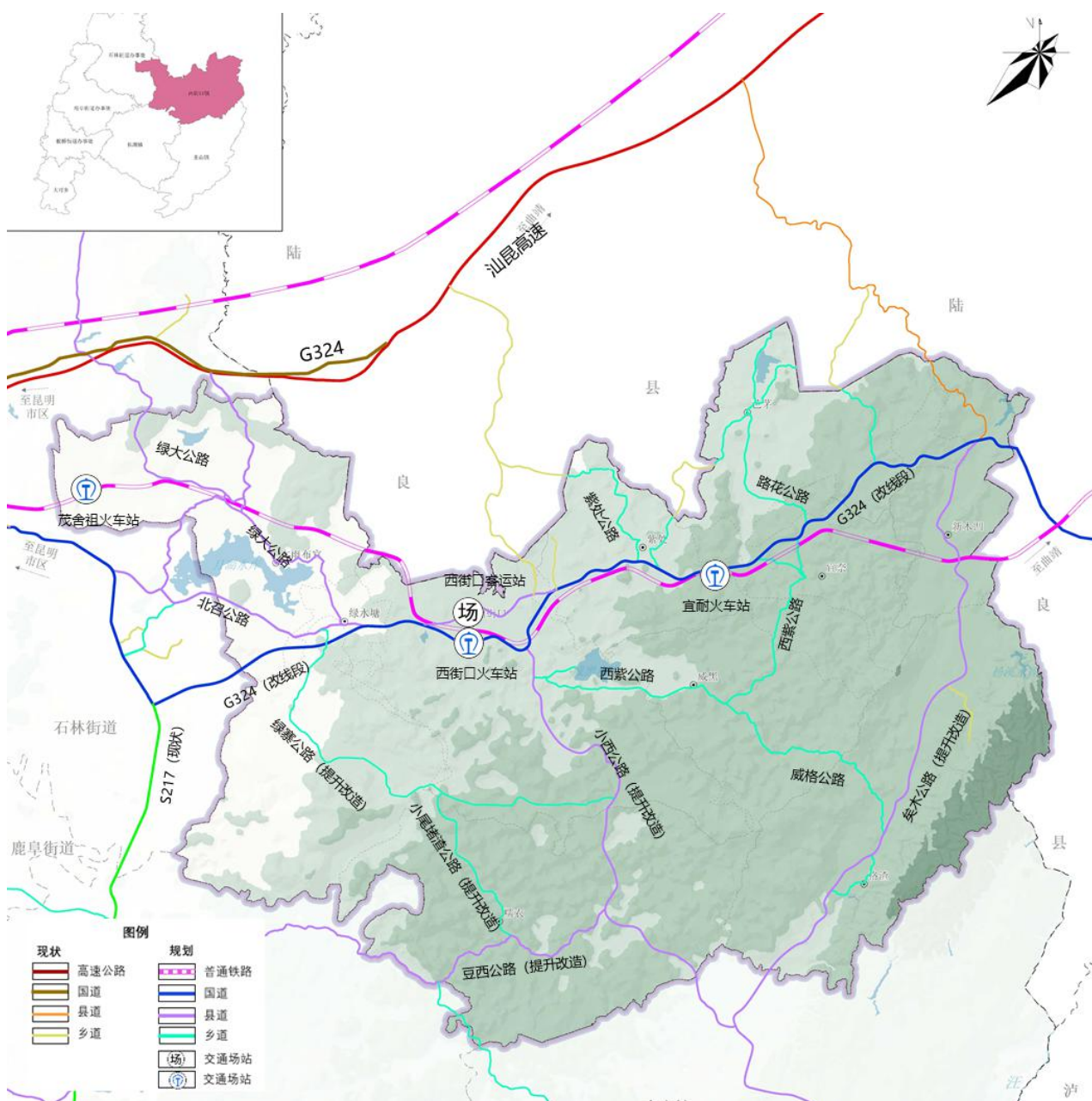
完善支撑体系·促进安全宜居

6.1 综合交通体系规划

构建安全舒适道路体系
打造美丽经济交通走廊
打通西街口内循环

完善交通基础设施
优化交通出行结构
加快推进绿色出行

- ◆ 落实南昆铁路改造扩能，强化西街口街道对外铁路网联系，同步提升改造宜奈站、西街口站、茂舍祖站。
- ◆ 推进G324改线建设、促进“美丽公路”示范路创建，加快北召公路、小西公路、矣木公路、西紫公路等县乡道提升改造建设。
- ◆ 提升改造西街口客运场站，提高公共交通出行便捷性、舒适性。





完善支撑体系·促进安全宜居

6.2市政基础设施规划

给水工程

- 加强饮用水水源地保护，保障水资源安全。
- 各行政村根据用水量建设净水设施，管网以环状网为主。

排水工程

- 规划逐步完善镇、村污水收集系统，推行雨污分流制。
- 建立健全镇、村污水处理设施，推进水环境综合治理。

电力工程

- 规划扩建35KV紫处变，增强片区供电能力，均衡片区供电配置。
- 规划新建供电所，完善供电设施配置。

通信工程

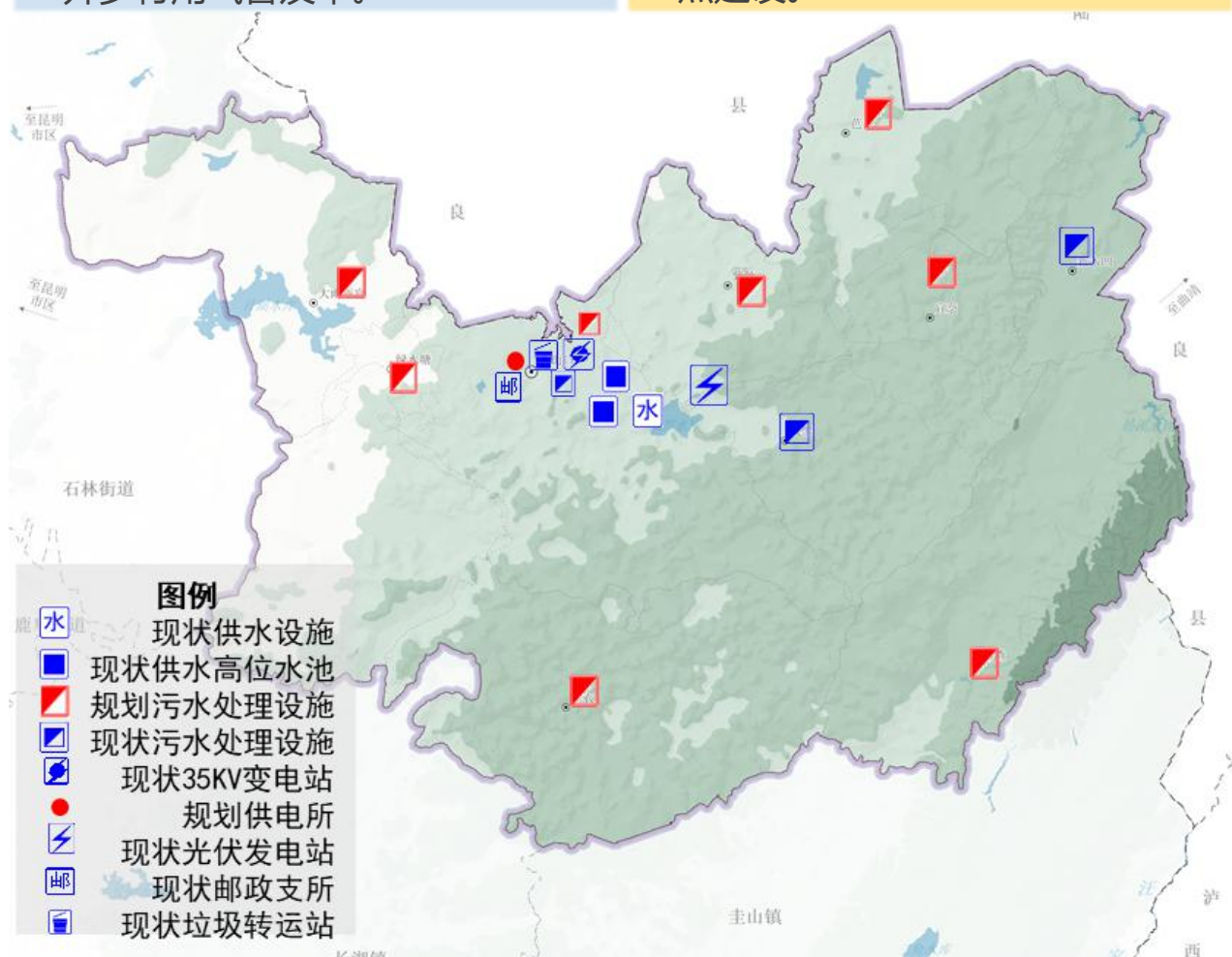
- 加快推进5G、百兆光网、智慧专网、卫星网等网络基础设施建设。
- 各通信运营商和有线电视运营商及其余通信网线路统一建设。

燃气工程

- 规划采用液化气罐供生活生产能源使用，统一收集后到镇液化气换瓶点罐装。
- 提高城乡供气气源安全水平，提升乡村用气普及率。

环卫工程

- 按照“减量化、资源化、无害化”原则，健全垃圾综合收集治理体制机制。
- 完善镇区垃圾转运站及垃圾收集点建设。





完善支撑体系·促进安全宜居

6.3 公共服务体系规划

城乡生活圈规划

中心镇区形成乡镇级公共服务中心，构建1个十五分钟社区生活圈；

村委会形成村级公共服务中心，形成10个乡村生活圈。

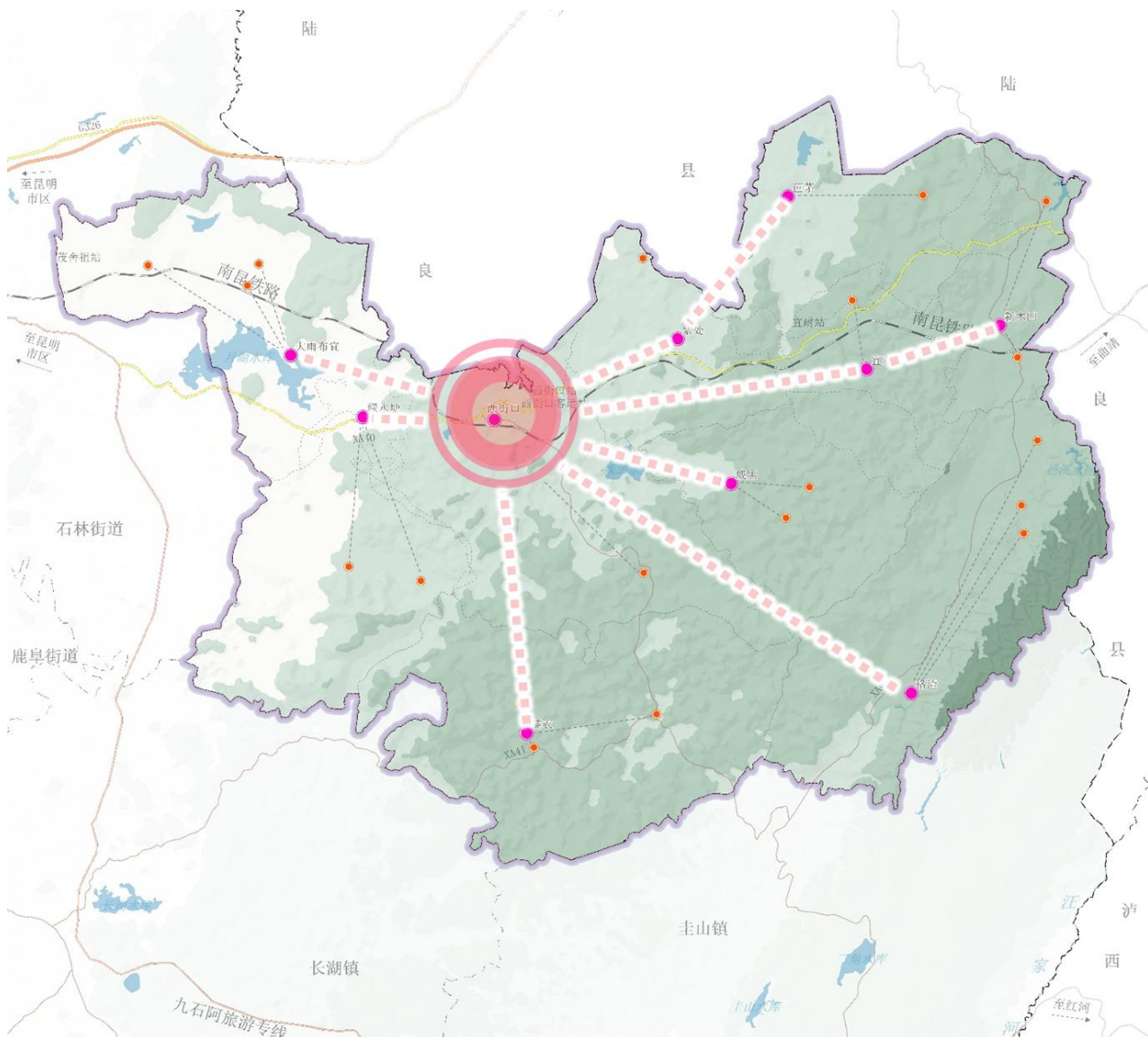
公共服务中心体系规划

构建“镇级—行政村级—自然村级”三级公共服务中心体系：

镇级公共服务中心：西街口集镇区

行政村级公共服务中心：10个行政村

自然村级公共服务点：29个自然村





完善支撑体系·促进安全宜居

6.4综合防灾体系规划

抗震规划——预防为主、平震结合

镇域内抗震烈度设防标准为8度，学校、幼儿园、消防站提高一级设防。

消防规划——快速响应、防消结合

完善镇域内的消防设施建设，配备灭火装备，确保消防通信。

避灾体系规划——群防群联、防避结合

完善各类防灾设施布局，构建网格化分布式避难疏散体系。





治理

强化规划传导，保障规划实施

- 强化规划空间传导
- 完善规划实施保障

07



强化规划传导·保障规划实施

7.1 强化规划空间传导

云南省国土空间规划

传导 ↓ 落实

昆明市国土空间总体规划

传导 ↓ 落实

石林彝族自治县国土空间总体规划

传导 ↓ 落实

石林彝族自治县西街口镇国土空间总体规划

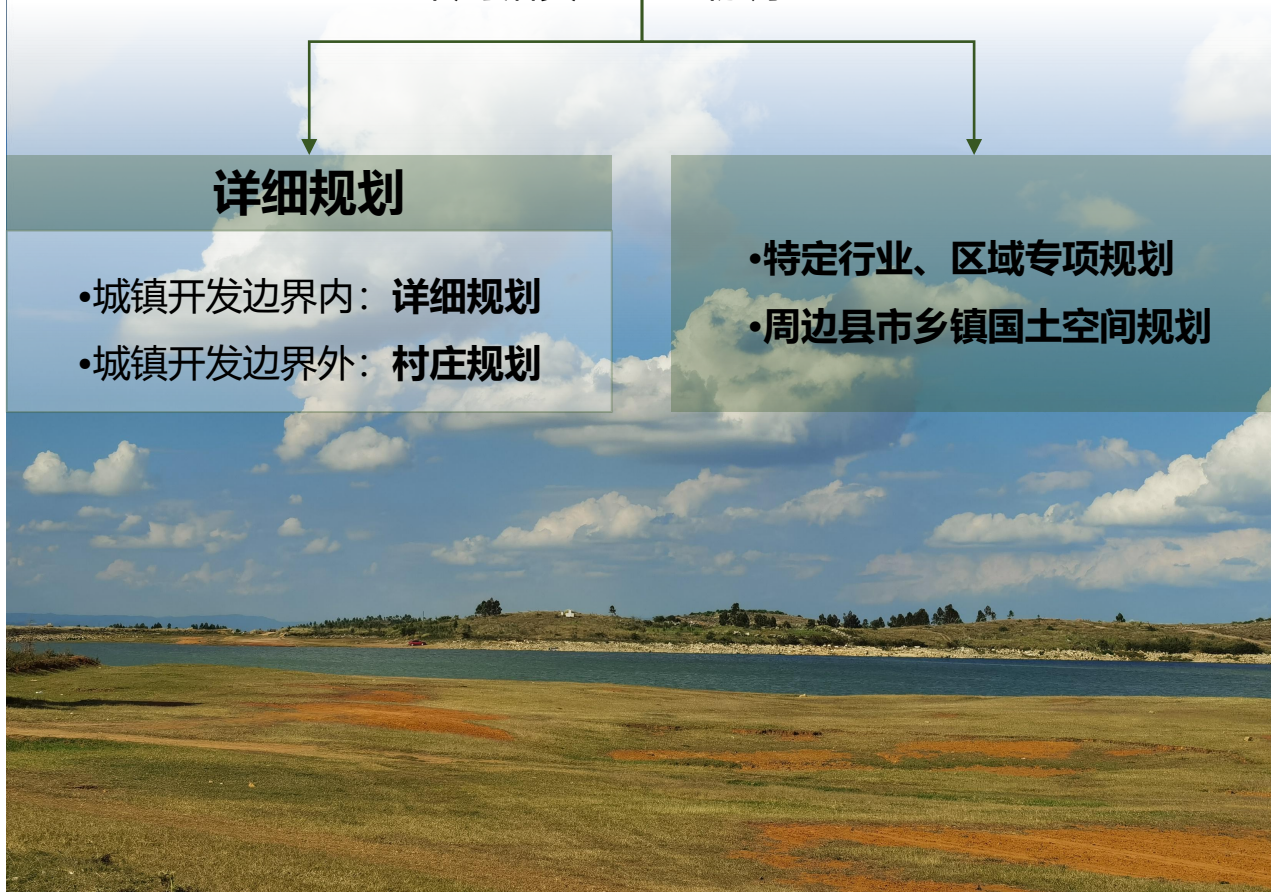
传导落实

协调

详细规划

- 城镇开发边界内：详细规划
- 城镇开发边界外：村庄规划

- 特定行业、区域专项规划
- 周边县市乡镇国土空间规划





强化规划传导·保障规划实施

7.2完善规划实施保障

➤ 近期行动计划

- 与国民经济和社会发展规划等衔接，统筹安排重大项目布局、时序。

➤ 重点建设项目清单

- 编制交通、能源、水利、环保、民生、旅游、土地整治、生态修复公共服务设施和防洪排涝等重点领域的重点建设项目清单，涉及项目在规划中安排与落实。

➤ 实施监督体系

- 建立“一张图”，实现数据共享与动态监测。
- 建立全流程、多渠道的工作参与和社会协调机制。
- 建立“一年一体检，五年一评估”定期体检评估制度。

➤ 政策保障机制

- 落实主体功能区定位，提出有针对性和可操作性规划实施政策措施。
- 探索集体经营性建设用地入市，助力乡村振兴。

